ОБ АКТУАЛЬНЫХ ЗАДАЧАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБУЧЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: ОПЫТ ПРОЧТЕНИЯ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИХ ИСТОЧНИКОВ. РЕЦЕНЗИЯ НА УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ «ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ» (ВОРОНЦОВ С.А., ПОНЕДЕЛКОВ А.В., БУРОВ А.В., РОСТОВ-НА-ДОНУ: ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮРИУ РАНХиГС, 2016, 256 С.)

Яланский Александр Павлович к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник лаборатории проблем повышения эффективности государственного и муниципального управления, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54) E-mail: mitsrostov@mail.ru

Учебно-методическое пособие «Основы противодействия коррупции», подготовленное ведущими специалистами Южно-Российского института управления – филиала Академии при Президенте РФ С.А. Воронцовым, А.В. Понеделковым и А.В. Буровым для широкого круга читателей, интересующихся антикоррупционной проблематикой, прежде всего, адресовано студентам высших учебных заведений и научно-педагогической общественности [1].

Пособие является логичным продолжением исследовательской и педагогической деятельности авторов [2. С. 4 – 11; 3. С. 234 – 244; 4. С. 51 – 59; 5. С. 54 – 61] и не только находится в тренде реализации важнейших мер по оздоровлению современного российского общества, но и призвано «вооружить» в борьбе с различными проявлениями коррупции широкие слои молодежи – завтрашних управленцев, лидеров отечественного бизнеса.

Тема необходимости борьбы с коррупцией неоднократно поднималась на самом высоком уровне. Начиная с 1996 года [6], заканчивая 2015 годом [7], она постоянно звучит в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. В 2015 году В. В. Путин прямо заявил: «Коррупция – препятствие для развития России». На принципиальное неприятие коррупционных практик большинством населения страны указывают и результаты проводимых социологических опросов [8]. Однако задача подготовленного учебно-методического пособия гораздо более значимая, чем простая трансляция студентам общественного мнения по теме антикоррупционной деятельности или поддакивание политическим лидерам.

Авторам удалось создать пособие, которое не только удобно и эффективно с методической точки зрения. Используя многочисленные научные факты, результаты социологических исследований, выводы коллег и собственные наработки, они способствуют тому, чтобы любой пользователь как бы естественным для себя образом осознанно принял позицию, в соответствии с которой коррупция не только угрожает национальной безопасности (с. 22), но и невыгодна в любых своих проявлениях большинству простых граждан. Как показывает практика, убедить в этом современного человека, особенно молодежь, которая последовательно проявляет себя во взрослой жизни, и постепенно превращается в активных участников товарно-денежных отношений, совсем не просто. И здесь дело не в каком-то специфическом скепсисе. Как говорят авторы, почти «25 % молодых людей утверждают, что при даче взятки они испытывали чувство удовлетворения, так как сумели решить

свои проблемы и заставили чиновника работать на себя» (с. 24). Другими словами, коррупция настолько деформировала общественное сознание, что оказались непосредственно извращены морально-психологические устои большого количества конкретных молодых людей.

Представляется, что используя учебно-методическое пособие, подготовленное С. А. Воронцовым, А. В. Понеделковым и А. В. Буровым, как студенты, так и преподаватели не только получат много новых знаний по вопросам борьбы с коррупцией, вдохновятся профессионализмом и гражданской позицией авторов, но и оценят удобство подачи достаточно сложного материала.

Пособие, состоящее из 14 глав, условно можно разделить на 5 частей. В главах 1 – 2 содержатся общие сведения о коррупции и основных сферах ее проявления. Могущество коррупционных практик, как и их вред, становятся понятны читателю буквально с первых страниц пособия. Авторы, используя интересный фактологический материал, сообщают, что, оказывается, с коррупцией были знакомы и активно боролись еще в древние времена, когда создавались священные книги практически всех современных религий, и жесточайшая борьба с коррупцией «вошла в число жизненно важных вопросов практически всех государств мира» (с. 5). В России же активная борьба с коррупцией была инициирована совсем не в 90-е годы прошлого века, а имеет порядка 400 – 500 - летнюю историю, и всегда борьбу с коррупцией в России возглавляли лидеры государства – императоры и президенты (сс. 6, 8). В течение большей части советского периода нашей истории считалось, что такой феномен как коррупция в нашей стране отсутствует.

Вторая глава учебно-методического пособия полезна не только студентам, но и широкому кругу лиц, наделенных властными полномочиями. Характеризуя основные сферы проявления коррупции в современной России, авторы рассматривают специфику ее проявлений прежде всего в органах власти. На основе проведенных исследований авторы утверждают, что в разных органах государственной и муниципальной власти действуют «команды коррупционеров, под которыми понимаются неформальные группы служащих, чиновников и иных сотрудников» (с. 15). Кроме ощутимого экономического вреда от деятельности таких чиновников, еще более важным для авторов учебно-методического пособия представляется то, что они своими действиями «подрывают авторитет власти в глазах населения, формируют реальные угрозы безопасности государства» (с. 16). Самое страшное, что, как утверждают авторы, коррупция как явление приспосабливается к различным условиям. Выявлению потенциальных коррупционеров на практике могут способствовать выявленные авторами формальные признаки команд коррупционеров и их классификация (с. 17 – 18). В пособии приведена классификация потенциальных коррупционных рисков и механизмы их выявления (с. 19 – 20). Детально описаны особенности коррупции в системе здравоохранения (с. 22 – 24), образования (с. 24 – 27), в органах правоохранительной системы (с. 27 – 30).

В главах 3 – 5 изложены систематизированные сведения об основных направлениях противодействия коррупции в Российской Федерации (глава 3) и международном опыте аналогичной деятельности. При изучении направлений отечественной государственной политики в области противодействия коррупции акцент сделан на анализе нормативно-правовой базы и правоприменительной практики, начиная с 2008 г., с реализации «майских» указов Президента. В 4 главе читатель найдет авторитетные комментарии международных стандартов государственного управления в области противодействия коррупции. При посредничестве авторов пособия пользователь «осилит» Конвенцию по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 17 декабря 1997 г.; Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г., а также основные акты рекомендательного характера. Глава 5 посвящена проблемам внедрения в России зарубежных принципов борьбы с коррупцией, показавших высокую эффективность за рубежом. Включение в пособие этого материала

потребовало от авторов значительного сравнительного анализа и критических выводов. Изучение данного материала, безусловно, даст существенное приращение знаний любому заинтересованному читателю пособия.

Самым большим из выделенных нами пяти частей учебно-методического пособия является «правовой блок». С шестой по десятую главу представлен квалифицированный правовой анализ отечественного законодательства в сфере антикоррупционной деятельности и особенности его правоприменительной практики. В этом тематическом блоке пособия подробно проанализирован пакет антикоррупционных законов (глава 6), уголовно-правовые (глава 7), дисциплинарные, административные и гражданско-правовые (глава 8) средства противодействия коррупции. При этом акцент сделан преимущественно на противодействии коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления.

Главы 9 – 10 освещают различные аспекты конституционных основ борьбы с коррупцией и недопустимость такой практики, как провокация коррупционных преступлений.

В 11 – 13 главах авторами подробно проанализированы различные аспекты социального механизма борьбы с коррупцией. Глава 11 посвящена характеристике деятельности средств массовой информации по реализации антикоррупционной политики. В 12 главе проанализированы проблемы, возникающие при реализации требований о противодействии коррупции. Глава 13 посвящена изложению организационно-методических основ организации правового и антикоррупционного просвещения государственных и муниципальных служащих. К данной проблеме, значимость которой подчеркнута в Национальном плане противодействия коррупции, авторы уже обращались в своих публикациях [9. С. 105 – 111].

Глава 14 содержит рекомендации для руководителей работодателей, кадровых аппаратов, педагогов по организации антикоррупционного просвещения.

Литература

1. *Воронцов С.А., Понеделков А.В., Буров А.В*. Основы противодействия коррупции. Учебно-методическое пособие. Издательство ЮРИУ РАНХиГС. Ростов-на-Дону. 2016 г.
2. *Понеделков А.В., Воронцов С.А*. Основные направления государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции. Вестник Поволжского института управления. 2015. № 1 (46).
3. Воронцов С.А., Понеделков А.В., Усманов Р.Х. Роль и влияние административно-политических элит в процессе обеспечения национальной безопасности на Юге России. Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2014. № 2 (39).
4. *Воронцов С.А.* Противодействие коррупции: теория и практика. Северо-Кавказский юридический вестник. 2015. № 3.
5. *Воронцов С. А., Ляхов В. П.* О дисциплинарной, административной и гражданско-правовой ответственности государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения. Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2015. № 4 (59).
6. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1996 года // Официальный портал поиска нормативной информации по законодательной базе РФ – http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102160809 (дата обращения – 07.05.2016 г.)
7. Послание Президента Федеральному Собранию 2015-12-03 // Официальный портал Президента Российской Федерации – http://www.kremlin.ru/events/president/news/copy/50864 (дата обращения – 07.05.2016 г.)
8. ВЦИОМ. Пресс-выпуск №2960. Коррупция в России: после «дела Гайзера» // Официальный портал ВЦИОМ - http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115440 (дата обращения – 07.05.2016 г.)
9. Воронцов С.А. Об организации антикоррупционного просвещения в Российской Федерации. Северо-Кавказский юридический вестник. 2015. № 1.