THE IMPLEMENTATION OF THE INTERNATIONAL PRINCIPLES OF EQUALITY AND SELF-DETERMINATION OF THE PEOPLE, TERRITORIAL INTEGRITY AND NON-INTERFERENCE TO INTERNAL AFFAIRS OF THE STATES IN THE MODERN WORLD

Abstract

In article the problem of realization of the principles of international law is considered: equality and self-determination of the people, territorial integrity and non-interference to internal affairs of the states. The article aims to analyze the changes in international law and legal norms in accordance with the geopolitical environment. The authors summarize that international law is changing: the principle of territorial integrity gets precedence over the principle of self-determination. A shift in priorities has become one of the causes of secession proliferating conflicts in the global system of relations between States and peoples.

Key words: *equality and self-determination of the people, territorial integrity of States, noninterference in internal Affairs.*

УДК 341.1/8

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА РАВНОПРАВИЯ И САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НАРОДОВ КАК ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ И ЕЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРИЗНАНИЯ

Сангулия Аслан Даурович аспирант кафедры теории и истории государства и права юридического факультета, Южный федеральный университет (344002, Россия, ул. Горького, г. Ростов-на-Дону, д. 88); преподаватель кафедры государства и права юридического факультета, Абхазский государственный университет (384904, Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Университетская, 1). E-mail: asanguliya@mail.ru;

Аннотация

Статья посвящена вопросу самоопределения абхазского народа и восстановления государственности, утраченного ей в результате ее включения в состав Грузинской ССР на правах автономии. В статье проводится историко-правовой анализ основании для реализации права абхазского народа на самоопределение и восстановление суверенного статуса республики. Автором раскрывается статус абхазской государственности через понятие суверенитета и исторической действительности.

Ключевые слова: *равноправие и самоопределение народов, государственность, абхазский народ, декларация, суверенитет, СССР, Республика Абхазия, Грузия.*

Принцип равноправия и самоопределения народов, включенный в десятку основополагающих принципов международного публичного права, закреплено в таких международно-правовых актах, как Устав ООН и Международные пакты о правах человека 1966 г. Важную роль в его развитии сыграли также Декларация основных принципов 1970 г. и Хельсинский заключительный акт 1975 г.

В соответствии с Декларацией 1970 г. «в силу принципа равноправия и самоопределения народов ... все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, соци-

альное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава... Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству и объединение с ним, или установление любого другого статуса, свободно определенного народом, являются способами осуществления этим народом права на самоопределение».

Право нации на самоопределение стал конституционным принципом Советского государства с 1918 г., с момента принятия первой Конституции. Непосредственно принцип самоопределения был закреплен во втором пункте «Декларации прав народов России»: «Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства» [1]. Концептуально за такими нормами Декларации стояло понимание Советской России как федерации равноправных народов, т.е. принципом государственного строительства выступал этнический федерализм.

Советский Союз на протяжении семидесяти лет своего существования сдерживал исторически сложившиеся противоречия и конфликты в «дружной семье» советских народов. Одним из таких узлов противоречий являлись взаимоотношения Абхазии и Грузии, в первую очередь, абхазов и грузин.

Этот конфликт имел глубокие корни, уходящие во вторую половину XIX века, когда опустевшие после Кавказской войны абхазские земли стали активно заселяться колонистами из Грузии: именно с этого времени начинается период активного ущемления суверенитета абхазского государства.

В 1918 г. попытки самоопределения Абхазии были подавлены войсками Грузинской Демократической Республики, что также не способствовало укреплению взаимопонимания между двумя соседними народами. 31 марта 1921 г. была образована независимая ССР Абхазия, однако просуществовала она недолго и в начале 1922 года под нажимом Сталина была вынуждена подписать Союзный договор с ССР Грузия. В 1931 г. Абхазия была введена в состав Грузинской ССР на правах автономной республики.

Следует отметить, что весь советский период был отмечен непрерывными усилиями Грузии, направленными на ассимиляцию абхазов и поэтапную ликвидацию абхазской государственности, и столь же упорной борьбой абхазов за сохранение своей этнической идентичности и повышение статуса Абхазии до уровня союзной республики.

Как показала история «перестройки» в СССР, когда обнажились многие этнические проблемы, лозунги развития национального языка становились катализаторами многих национальных конфликтов.

Абхазский народ в Советском Союзе вел национально-освободительную войну и боролся за свое право на самоопределение в 1957, 1965, 1967, 1978, 1989 годах. В 1978 году в Абхазии был проведён референдум о выходе Абхазской АССР из состава Грузинской ССР [2, с. 69]. Таким образом, абхазский народ мирным путём поставил вопрос о самоопределении.

«Вопрос о вхождении Абхазии в состав Грузии раз и навсегда решён! У вас не спросят, кого заселить в Абхазию. Сочтено нецелесообразным в какой - либо форме решать вопрос выхода Абхазии из состава Грузии» [1] – принятое решение в корне противоречило ленинской национальной политике. Так было решено на бюро Абхазского обкома КП Грузии. Но требование Абхазии о восстановлении ее законных прав и государственности, утраченной по волеизъявлению одного человека до сих пор воспринимается руководством Грузии как национализм и сепаратизм.

В то время государственному и партийному руководству СССР не удалось выработать и принять меры, которые могли бы ослабить противостояние в обществе предотвратить резко нараставшие дезинтеграционные процессы. Не только в Абхазии, но и в других регионах страны происходили ожесточенные, иногда кровавые столкновения. В связи с этим следует отметить события в Сухуми, Сумгаите, Тбилиси, Фергане, Оше, Баку, Вильнюсе и других городах страны [3, с. 22].

В этих условиях 20 июня 1990 г. Верховный Совет Грузинской ССР принял решение об отмене на своей территории действия всех законов и законодательных актов, принятых после 1921 г. Такое решение противоречило действовавшей Конституции СССР 1977 г., которая в ст. 73 к ведению Союза ССР относила обеспечение единства законодательного регулирования на всей территории СССР, установление основ законодательства Союза ССР и союзных республик. Это также означало фактический разрыв единого политико-правового пространства, которое связывало Грузию и Абхазию.

25 августа 1990 г. X сессия Верховного Совета Абхазии приняла Постановление «О правовых гарантиях защиты государственности Абхазии» и Декларацию «О государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики».

В Постановлении констатировалось, что результатом решения, принятого Верховным советом Грузинской ССР, является разрыв государственно-правовых отношений между Абхазией и Грузией, что лишает вхождение Абхазии в состав Грузии всяких правовых оснований. В нем также напоминалось, что провозглашенная Абхазией 31 марта 1921 г. независимость была признана Грузией 21 мая 1921 г.

В Декларации законной формой государственности Абхазии признана суверенная Советская Республика Абхазия обладающая на своей территории всей полнотой государственной власти, созданная свободным волеизъявлением народов Абхазии и провозглашенная 31 марта 1921 г., которая вопреки воле абхазской нации, всего народа республики была преобразована в 1931 г. в автономную республику в составе Грузинской ССР.

Принятие Декларации стало первым шагом к суверенитету Абхазии. Декларация была заявлена как основа для принятия новой Конституции Абхазской ССР, поэтому включала основополагающие принципы государственно-правового строительства, такие, как: принцип разделения властей; осуществление правосудия в Абхазской ССР именем Абхазской ССР; верховенство Конституции Абхазской ССР и законов Абхазской ССР на территории Абхазской ССР; закрепление Гражданства Абхазской ССР и гарантии каждому гражданину права на сохранение гражданства СССР [4].

В Декларацию вошло положение, что в Верховном Совете Абхазской ССР обеспечивается институциональное представительство нации, давшей название республике, которое впоследствии нашло свое закрепление при установлении квот для различных этнических групп при формировании Верховного Совета Абхазии. Необходимость закрепления юридических гарантий прав абхазского народа на представительство в Верховном Совете Абхазии была вызвана демографической ситуацией в республике. И в связи с этим выборы в Верховный совет должен был пройти по национальным квотам – 28 депутатских мандатов абхазской общине, 26 – грузинской, 11 – другим национальным общинам [5, с. 42].

Выборы в Верховный Совет Абхазской АССР прошли в период с сентября 1991 г. по январь 1992 г. В ходе первого тура, который состоялся 29 сентября 1991 г., большинство мест сумел завоевать блок «Союз», поддерживавший В.Г. Ардзинба. Этому блоку отдали свое предпочтение представители всех национальных общин, за исключением грузинской, что позволило ему сформировать большинство, способное

проводить любые законопроекты, кроме изменений в Конституцию республики. Для таких изменений необходимо было квалифицированное большинство в две трети депутатских голосов.

По своему содержанию текст Декларации имеет много общего с аналогичными текстами, принимаемыми в тот период истории союзными и автономными республиками. Особенность ситуации заключалась в том, что Абхазия последовательно выступала за сохранение Союза ССР, в то время как руководство Грузии выбрало курс на выход из состава Союза.

Верховный Совет Грузинской ССР в Постановлении от 9 марта 1990 г. «О гарантиях защиты государственного суверенитета Грузии» объявил незаконным и недействительным Союзный рабоче-крестьянский договор об образовании федеративного Союза Советских Социалистических Республик Закавказья от 12 марта 1922 г. и предложил начать переговоры о восстановлении независимого Грузинского государства, так как договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик от 30 декабря 1922 г. является в отношении Грузии незаконным [6, с. 338].

Необходимо отметить, что решение Грузии противоречило уже принятому к этому времени Закону СССР от 3 апреля 1990 г. № 9 1409-1 «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР». В то же время принятые документы Верховного Совета Абхазии полностью соответствовали его требованиям, равно как и положениям Закона СССР «О разграничении полномочий между СССР и субъектами федерации», в котором автономные советские социалистические государства были признаны субъектами Федерации – Союза ССР, обладающие правом на самостоятельное решение вопроса о пребывании в Союзе ССР или в выходящей союзной республике, а также на постановку вопроса о своем государственно-правовом статусе.

Верховный Совет Грузинской ССР, нарушив Закон от 3 апреля 1990 г., в одностороннем порядке принял ряд документов, которые, по существу, положили начало выходу Грузии из состава СССР. Органы государственной власти Грузии признали не имеющими юридические силы акты, которыми оформлялось вхождение Абхазии в состав Грузинской ССР.

Дальнейшее расхождение позиций Абхазии и Грузии обнаружила очередная осенняя сессия 1990 г. Верховного Совета СССР, на которую для обсуждения сложившейся в стране сложной ситуации были приглашены наряду с представителями союзных республик и представители автономных образований. Представители Грузии, выступая на сессии, заявили об одностороннем разрыве отношений с СССР и об отказе подписать новый Союзный договор. Выступивший позднее В.Г. Ардзинба заявил, что Абхазия в этих условиях избрала свой путь и новый Союзный договор будет подписывать на правах суверенной республики. Абхазия, оставаясь в правовом поле СССР и понимая, что ожидает ее в случае распада СССР, приняла активное участие в референдуме 17 марта 1991 г. Из числа проголосовавших – 98,6% избирателей высказались за сохранение обновленного СССР. Эта цифра практически полностью соответствуют этническому составу Абхазии. За сохранение Союза ССР, – по сути, за единство с Россией высказались представители всех этнических групп Абхазии, за исключением грузинского населения. Результаты плебисцита были официально подтверждены и запротоколированы Центральной комиссией референдума СССР и признаны постановлением Верховного Совета СССР от 21 марта 1991 г.

Грузия, заявив о стремлении строить независимое государство и дав оценку союзному референдуму как «неприемлемого» для себя, отказалась проводить его на своей территории и назначила республиканский референдум о независимости рес-

публики. Постановлением Комитета конституционного надзора СССР от 3 апреля 1991 г. М 18 «О законодательных актах, принятых в связи с проведением референдума СССР» данное решение было признано противоречащим действовавшему законодательству и ущемляющему права граждан.

И все же в нарушение действовавшего законодательства, 31 марта 1991 г. был проведен референдум о восстановлении государственной независимости Грузии. 9 апреля 1991 г. на основе его результатов Верховным Советом Грузии был принят Акт о восстановлении государственной независимости Грузии как правопреемницы Грузинской Демократической Республики 1918 – 1921 гг., что фактически являлось решением о выходе из СССР [6, с. 108 – 109].

Грузинские власти, признавая советский период времени оккупационным, объявляя все акты советской власти незаконными и недействительными, апеллируя к Грузинской Демократической Республике как государству-правопредшественнику современной Грузии, тем самым отказались от Абхазии и Южной Осетии, государственно-правовые отношения с которыми были оформлены исключительно благодаря советской власти.

31 июля 1991 г. грузинское руководство принимает Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Грузия», которым расширялись полномочия Президента Республики Грузия, в частности, ему предоставлялось право на приостановление действия законов Абхазской АССР и направления их на повторное рассмотрение в Верховный Совет Абхазии с последующим подтверждением решения в 2/3 голосов (это было сделано с учетом того, что 26 мест в парламенте Абхазии принадлежало грузинам и, следовательно, они тем самым могли не допустить преодоления вето грузинского президента). Попутно, упомянутый закон Грузии предоставлял Президенту Грузии право приостанавливать действие постановлений Верховного Совета Абхазии, постановлений и распоряжений Совета министров Абхазии [7, с. 14 – 15].

Реагируя на отмеченное решение Грузии, 27 августа 1991 г. Верховный Совет Абхазской АССР принимает постановление, в котором отмечает, что рассматриваемый закон Грузии принят в нарушение Конституции Абхазской АССР, согласно которой Верховный Совет Абхазии правомочен самостоятельно решить любой вопрос, отнесенный к ведению Абхазской АССР большинством голосов депутатов Верховного Совета АССР В резолютивной части постановления рассматриваемый закон Республики Грузия признавался не имеющим юридической силы и не подлежащим исполнению.

Таким образом, неизбежным становится вывод, что к моменту распада СССР государственно-правовые отношения между Грузией и Абхазией были прекращены. Абхазия осталась в составе СССР до его распада 21 декабря 1991 г., а Грузия вышла из него. С распадом СССР Абхазия стала независимым государством.

В феврале 1992 г. грузинские власти отменили действие Конституции Грузинской ССР 1978 г. и объявили о возвращении к досоветской Конституции Грузинской Демократической Республики 1921 г., согласно которой Абхазия односторонне введена в ее состав и «является неотъемлемой частью Грузии с правом автономного управления в местных делах», при этом как субъект государственно-правовых отношений не значится.

После того как Временный военный совет Грузии под руководством Шеварднадзе Э.А. принял решение о переходе к Конституции Грузинской Демократической Республики 1921 г., Верховный Совет Абхазии, опираясь на правовое основание суверенитета Абхазии, 23 июля 1992 г. принял Постановление «О прекращении действия

Конституции Абхазской АССР 1978 г.» и переходе к Конституции 1925 г., в соответствии с которой Абхазия провозглашалась суверенным государством, осуществляющим государственную власть на своей территории самостоятельно и независимо от другой какой-либо власти. На этом же заседании был принят закон Республики Абхазия «об изменении названия Социалистической Советской Республики Абхазия», которая впредь должна была именоваться как Республика Абхазия. Были также утверждены новые Государственный флаг и Государственный герб.

Необходимо отметить, что эти решения 1992 г. не означали окончания дискуссии о судьбе единого государства в составе Грузии и Абхазии. Одновременно с их принятием Верховный Совет Абхазии обратилось к руководству Грузии с предложением начать переговоры об установлении равносубъектных отношений на основе федеративного договора.

Согласно проекту Договора об основах взаимоотношений между двумя республиками, автором которого выступил д. ю. н. Т. М. Шамба, Абхазия и Грузия определялись в качестве независимых государств, в то же время государственное объединение этих республик предполагало, по сути, установление федеративных отношений. Так, ст. 3 проекта предусматривала: Республика Абхазия добровольно объединяется с Республикой Грузия и обладает на своей территории всей полнотой законодательной, исполнительной и судебной власти, кроме тех полномочий, которые отнесены Конституциями Грузии и Абхазии к ведению Республики Грузия. В качестве законодательной инициативы проект Договора был внесен в повестку дня сессии Верховного Совета Абхазии, его обсуждение должно было состояться на заседании парламента 14 августа 1992 г. [8, с. 155].

Однако именно в этот день 14 августа 1992 года началось вторжение грузинских войск на территорию Республики Абхазия с целью ликвидации абхазской государственности и уничтожение абхазского народа как этнос. В течение более тринадцати месяцев народ Абхазии подвергался истреблению, ликвидировались памятники культуры народа, была полностью уничтожена и разграблена вся экономическая инфраструктура республики. Таким образом, Абхазия была поставлена в условия, когда единственной возможностью самосохранения стало вооруженное сопротивление агрессору [9, с. 29].

После окончания Отечественной войны народа Абхазии 1992 – 1993 гг., ставшая для абхазского народа поистине судьбоносной и завершившейся 30 сентября 1993 г. полным разгромом и изгнанием грузинских оккупационных войск, Верховный Совет Абхазии 26 ноября 1994 г. принял новую Конституцию, которая стала правовым основанием уже созданного независимого государства – Республики Абхазия. Новая Конституция провозгласила Республику Абхазия как «суверенное, демократическое, правовое государство, исторически утвердившееся по праву народа на самоопределение» (ст. 1).

На основе Акта о восстановлении государственной независимости Грузии 24 августа 1995 г. была принята новая Конституция и в Грузии. Кстати, Конституция Грузии 24 августа 1995 г. оставила неурегулированным вопрос о государственном устройстве и местном самоуправлении. Абхазия уже тогда имела свою Конституцию 1994 года и юридический не входила в ее состав.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что Грузинская ССР, в состав которой Абхазия была включена на правах автономной республики в 1931 г., де-юре перестала существовать. Абхазия оказалась вне правового пространства Грузии. Государственно-правовые отношения между Абхазией и Грузией, созданные и регулировавшиеся на основе советского законодательства, были прекращены.

Литература

1. Сборник нормативных актов по советскому государственному праву. М.: Юрит. лит., 1984. 832 с.
2. *Лакоба С. З.* Очерки политической истории Абхазии. Сухум, 1990. 155 с.
3. *Кецба В. В.* Международно-правовое признание суверенных государств. Курс лекций. Москва, 2012. 107 с.
4. Декларация о государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики от 25 августа 1990 г. // Советская Абхазия. 1990. № 164. 228 с.
5. *Марыхуба И. Р.* Очерки политической истории Абхазии. Сухум, 2000. 136 с.
6. *Шамба Т. М., Непрошин А. Ю.* Абхазия: Правовые основы государственности и суверенитета. Издание 2-е переработанное. М.: Изд-во РГТЭУ, 2004. 262 с.
7. *Шанава Т. А., Возба С. З.* Документы по политической истории Абхазии. Выпуск №2. Конституции Абхазии. XX век. АНА. Абхазский институт гуманитарных исследований им. И.Д. Гулиа. Сухум: Дом печати, 2015. 192 с.
8. *Барциц И. Н.* Государственное (конституционное) право Республики Абхазия: монография: в 2-х т. Т 1. Развитие абхазской государственности. Основы конституционного строя Республики Абхазия. М.: Изд-во РАГС, 2009. 412 с.
9. *Шамба С. М*. К вопросу о правовом, историческом и моральном обосновании права Абхазии на независимость // Национальные интересы. 2000. № 1.

Sanguliya Aslan Daurovich, post-graduate student of the Department of Theory and History of the State and Law of the Faculty of Law, Southern Federal University (88, Gorky Street, Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation));
Teacher of the Department of State and Law of the Faculty of Law, Abkhaz State University (1, Universitetskaya str., Sukhum, 384904, Republic of Abkhazia).
E-mail: asanguliya@mail.ru

IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF EQUALITY AND SELF-DETERMINATION OF PEOPLES AS A BASIS OF STATE CONSTRUCTION OF THE REPUBLIC OF ABKHAZIA AND ITS INTERNATIONAL RECOGNITION

Abstract

The article is devoted to the issue of self-determination of the Abkhaz people and restoration of statehood, lost to it as a result of its inclusion in the Georgian SSR as autonomy. The article carries out a historical and legal analysis of the basis for the realization of the right of the Abkhaz people to self-determination and the restoration of the sovereign status of the republic. The author reveals the status of the Abkhaz statehood through the notion of sovereignty and historical reality.

Keywords: *equality and self-determination of the people, statehood, the Abkhaz people, declaration, sovereignty, the USSR, the Republic of Abkhazia, Georgia.*