УДК 343.375 DOI: 10.22394/2074-7306-2020-1-2-141-146

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ: АНАЛИЗ ПРАКТИКИ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Алтухов Сергей Анатольевич кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры уголовного права и криминологии, ФГБОУ ВПО ВГУЮ (РПА Минюста России) (344000, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. 9-я линия/ Советская, 2/32). E-mail: ser-altuhov@yandex.ru

Ширяев Александр Сергеевич кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и процесса, Юридический институт Северо-Кавказского федерального университета (355009, Россия, г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1). E-mail: 411ga@mail.ru

Аннотация

В статье анализируются тенденции развития наркотизма в России, а также проблемные вопросы правоприменительной практики по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков. Предлагается комплекс мер уголовно-правового и криминологического характера, направленных на повышение эффективности противодействию наркобизнесу.

Ключевые слова: *преступления, незаконный оборот наркотиков, противодействие преступности, правоприменительная и судебная практика.*

Уровень наркотизации российского общества в течение последних десятилетий остается высоким, и есть все основания говорить о весьма негативных его тенденциях. Эксперты и практики в один голос заявляют о возросших масштабах наркоугрозы и ее губительных для общества социальных последствиях. Так, за последних 30 лет (с 1989 г. по 2019 г.) число зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков выросло почти в 16 раз [1, с.10], число потребителей психоактивных веществ в России превысило отметку в 18 млн. чел. еще в 2017 году[1], а количество лиц, злоупотребляющих наркотическими и психотропными препаратами, составляет уже более 8,5 млн. человек[2]. Как следствие, наблюдаются и отмеченные в официальных источниках данные о прогрессирующем росте числа состоящих на медицинском учете больных наркоманией, который за указанный период превысил 17,5-кратное значение (с 47 тыс. в 1989 г. до 820 тыс. в 2019 г. соответственно)[3]. Даже указанные выше цифры представляются весьма сомнительными, поскольку ежегодно в сферу оборота наркотических и психотропных веществ вовлекается свыше 90 тыс. граждан России!

Вместе с тем, официальные статистические сведения, которые в последние годы все чаще становятся предметом особой критики, фиксируют совершенно противопо-

[1] Всемирный доклад о наркотиках УНП ООН от 22 июня 2017. [Электронный ресурс] URL.: https://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2017/June/world-drug-report-2017_-29-5-million-people-globally-suffer-from-drug-use-disorders--opioids-the-most-harmful.htmlhttps://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2018/June/world-drug-report-2018_-opioid-crisis--prescription-drug-abuse-expands-cocaine-and-opium-hit-record-highs.html (дата обращения: 03.03.2020).

[2] Статистика наркомании в России 2017. [Электронный ресурс] URL.: https://stranaprotivnarkotikov.ru/statistika-narkomanii-v-rossii-2017/(дата обращения: 03.03.2020).

[3] Всемирный доклад о наркотиках 2018: опиоидный кризис, растущий уровень употребления рецептурных препаратов, рекордные уровни производства кокаина и героина/ UNODC. сайт. URL: https://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2018/June/world-drug-report-2018_-opioid-crisis--prescription-drug-abuse-expands-cocaine-and-opium-hit-record-highs.html **(**дата обращения: 03.03.2020).

ложные тенденции как преступности в целом, так и отдельных ее видов и групп. Так, количество зарегистрированных преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотиков, за последних 10 лет снизилось почти на 15%. В 2010 году их было зарегистрировано более 222,6 тыс., а в 2019 г. – 190,2 тыс. (пик регистрации таких преступлений был отмечен в 2014 году - 254,7 тыс.)[1]. Вопреки всякой логике снижается и число преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения: если в 2010 году их было 14,8 тыс., то к концу 2019 года их число составило менее 10 тыс. (– 33%)[2].

Специалисты ВНИИ МВД России также оценивают наркоситуацию в Российской Федерации как благоприятную, с чем вряд ли можно согласиться, ведь количественные показатели не всегда характеризуют борьбу с наркобизнесом. Увеличение или снижение регистрируемых наркопреступлений не всегда могут однозначно характеризовать борьбу с наркобизнесом. Положение дел в сфере незаконного оборота наркотиков, необходимо оценивать в совокупности с иными показателями, например, с удельным весом тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (он вырос с 69% в 2010 году до 75% в 2019 году).

Количеству регистрируемых наркопреступлений должен соответствовать как уровень изъятых наркотических средств, так и численность наркозависимых лиц. Но судя по отчетам правоохранительных органов об успехах и достижениях в сфере противодействия наркобизнесу с использованием новых и эффективных способов борьбы, указанного соотношения не наблюдается. Показатели о числе выявленных преступлений, объеме изъятых наркотических средств, примеры задержании крупных наркодиллеров, закрытии наркопритонов и нарколабораторий никак не соответствуют объему потребностей лиц, употребляющих наркотические и психотропные вещества. Так, за последние 10 лет объем изымаемых из незаконного оборота наркотиков сократился более чем вдвое: в 2010 году было изъято 43,8 тонн, а в 2019 году – 20,1 тонны!

Иными словами, позитивные изменения в динамике регистрации наркопреступлений за последние годы вряд ли связаны с реальными успехами деятельности правоохранительных органов. Сотрудники продолжают работать в крайне сложных условиях последствий социально-экономического кризиса, вызванного событиями на Украине в конце 2014 – начале 2015 годов, ликвидации специализированного органа в сфере контроля за оборотом наркотических средств (ФСКН), а также влияния других криминогенных факторов.

Указанные противоречивые тенденции преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в современной России дают основание для проведения более глубокого анализа масштабов оборота наркотиков и практики противодействия их обороту, поскольку такие преступления представляют непосредственную угрозу национальной безопасности страны. Более того, вопросы борьбы с преступным оборотом наркотиков в Российской Федерации требуют объективной оценки наркоситуации и анализа основных криминологических показателей, по которым можно судить не только о состоянии и тенденциях развития наркопреступности, но и перспективных направлениях предупреждения и профилактики наркомании и наркотизма.

Появление новых видов наркотиков, а также поступление на российский рынок как традиционных (героин, кокаин, амфетамины), так и иных видов, в том числе не внесенных в перечень веществ, подлежащих контролю в Российской Федерации, несмотря на активизацию деятельности правоохранительных органов по их изъятию, серьезно осложняет ситуацию в этой сфере. В этой связи приобретает особую актуальность

[1] Генеральная прокуратура Российской Федерации / Портал правовой статистики: сайт. URL: http://crimestat.ru/offenses_rate (дата обращения: 5.02.2020)

[2] Состояние преступности в России за январь-декабрь 2019 года. [Электронный ресурс] URL.: https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/19412450/ (дата обращения 6.02.2020).

проблема массовой наркотизации населения и экспансии наркобизнеса. Этим процессам сопутствует криминальная деятельность организованных групп и сообществ, специализирующихся на крупномасштабных поставках и реализации наркотиков в отдельных регионах, а также их контрабандном перемещении через Россию в другие страны.

Для анализа основных тенденций и закономерностей преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, безусловно, следует брать во внимание и данные официальной статистики, но при этом следует учитывать и то, что объективная картина наркоситуации в стране может существенно отличаться от статистической информации в виду повышенного уровня латентности наркопреступлений. Так, чтобы говорить о приближенных реалиях число таких преступлений следует умножить в несколько раз: для преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ, как минимум в 7 раз, поскольку коэффициент латентности составляет 7,17; для преступления, предусмотренного ст. 231 УК РФ – в 24 раза (коэффициент латентности – 23,91 [2, 146]).

Развитию наркобизнеса, как вида преступного оборота наркотиков в России, способствует и активное использование информационной сети «интернет» для распространения запрещенных наркотических средств, а также высокая активность криминально-ориентированных организованных групп в указанной сфере, на что специально указано в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации[1].

Преследуя цель получить максимальную прибыль посредством реализации запрещенных препаратов, наркодиллеры стали все чаще использовать возможности информационно-телекоммуникационных технологий, а также вовлекать в эту сферу все большее число молодых людей и подростков, которые реализуют запрещенные препараты через социальные сети, почтовые домены и сайты. Сотрудники МВД совместно с Роскомнадзором, осуществляя мониторинг интернет-пространства, только в 2018 году раскрыли почти 7,5 тыс. фактов уголовно наказуемой деятельности в данной сфере, за участие в которой было привлечено свыше 3,4 тыс. человек к уголовной ответственности[2]. В 2019 году практически каждое двенадцатое совершенное преступление с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (8,4%) было предопределено целью незаконного производства, сбыта или пересылки наркотических средств: 24,7 тыс. (+31,2%).

Несмотря на предпринимаемые меры по противодействию наркомании и наркотизма и с учетом выделения огромных средств для этого уровень молодежной наркозависимости не вселяет оптимизма. Молодые лица в возрасте 16-30 лет составляют уже более 60% от общего числа наркозависимых, а их наркотическая зависимость лишь набирает обороты, приближая этот показатель вплотную к максимально допустимому, за которым стоит полнейшая деградация и вымирание. Судя по экспертным оценкам, в нашей стране произошли существенные изменения возрастных особенностей наркоманов. Так, только за последних 10 лет число взрослых потребителей наркотиков возросло в 8 раз, подростков – в 18 раз, детей – в 24,3 раза[3].

Еще одной негативной тенденцией в сфере незаконного оборота наркотиков является увеличение доли тяжких и особо тяжких наркопреступлений: в 2014 г. – 103,3 тыс.; в 2016 г. – 121,3 тыс.; в 2018 г. – 148,4 тыс., в 2019 г. – 143,2 тыс.[4]

---

[1] Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».

[2] «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2018 год. М., 2019.

[3] Статистика по наркозависимым в России в 2019 году: последние цифры исследований. [Электронный ресурс] URL.: https://stopz.ru/informaciya/narkomaniya/statistika-po-narkozavisimym-v-rossii/ (дата обращения 7.02.2020).

[4] Генеральная прокуратура Российской Федерации // Портал правовой статистики. URL: http://crimestat.ru/offenses_rate (дата обращения: 01.02.2018).

Практически повсеместно расширяется рынок сбыта наркотических средств, тем самым создавая новые тенденции в данной сфере. Так, например, сбыт синтетических наркотиков стал значительно превышать объем реализуемых наркосредств растительного происхождения. Так, по итогам 2018 года сотрудниками ГУ МВД России по Ростовской области было изъято из незаконного оборота 240 кг наркотических средств, большая часть которых – героин, наркотики опийной и амфетаминовой групп. В 2019 году объем изъятых наркотиков правоохранительными органами Ростовской области снизился и составил почти 206 кг[1].

Государство, конечно же, настроено вести активную борьбу с наркобизнесом, используя комплекс мер криминологического и уголовно-правового характера. Однако эффективность системы противодействия незаконному обороту наркотиков и наркобизнесу в целом все еще крайне низка, учитывая недостаточное кадровое обеспечение, устаревшие методы борьбы с наркопреступностью, плохую координации действий правоохранительных органов, наличие коррупционных связей в правоохранительных органах, последствия неудачного реформирования ФСКН и т.д. Так, в МВД России в течение последних 3-х лет стала наблюдаться проблема некомплекта личного состава. Только в ГУ МВД России по Ростовской области на начало 2020 года он достиг около 1,5 тыс. человек (1456 единицы), что составляет почти 10 % штатной численности территориального органа.

Но не стоит забывать и то, что развитие наркобизнеса должно продуцировать и рост наркопреступлений, равно как и числа наркозависимых. Так, например, в 2018 году был отмечен ряд крайне неблагополучных регионов Российской Федерации с высокими темпами роста наркопреступлений, среди которых особо выделилась Республика Коми (+135,1%). В 2019 году таким регионом вдруг стала Тверская область (+94,1%). Но ведь за предыдущие годы указанные регионы ни разу не упоминались как проблемные. Стало быть, здесь может быть вполне обоснованным может быть лишь одно объяснение – процесс выявления преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, стал, с одной стороны, легко управляемым правоохранительными органами, что может отражаться в изменении темпов роста и снижения соответствующих показателей, а с другой – это является свидетельством реального роста наркозависимых лиц. И это действительно так! К тому же, по словам экс-руководителя ФСКН В.Иванова, ежегодно в Россию поступает 7,5 млрд. наркотических доз только из-за рубежа, что соответствует 175-ти «пакетикам» для каждой российской семьи[2].

Стала меняться и «география» наркопреступности в России. В течение продолжительного периода времени в ряде регионов продолжает оставаться довольно сложная наркоситуация. К таким регионам следует отнести практически все республики Северного Кавказа, начиная с Северной Осетии – Алании и заканчивая Карачаево-Черкессией, а также Санкт-Петербург и Краснодарский край. Однако в список неблагоприятных в этом отношении регионов почему-то нечасто включают г. Москву и иные крупные мегаполисы, в которых нередко фиксируется рекордное число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Так, например, самыми благоприятными областями для развития наркобизнеса в течение последних лет по-прежнему являются Московская, Челябинская, Ростовская области и Краснодарский край, что можно объяснить влиянием миграционных факторов и близость с регионами ближнего зарубежья СНГ.

Подводя итоги проведенного анализа и изучения практики противодействия преступному обороту наркотических средств и психотропных веществ, следует отметить,

[1] Состояние правопорядка и основные результаты служебной деятельности ГУ МВД России по Ростовской области по итогам 12 месяцев 2019 года. Ростов-на-Дону: ГУ России по Ростовской области, 2020.

[2] http://gak.gov.ru/includes/periodics/review/2010/0609/00006034/detail.shtml (дата обращения 7.02.2020).

что высокий уровень наркотизации населения страны обусловлен целым рядом благоприятных условий, способствующих совершению преступлений в указанной сфере, среди которых следует выделить:

- развитие глобальной сети «интернет», которая открыла новые возможности распространения наркотических средств посредством использования различных социальных сетей и «мессенджеров»;
- сложившуюся систему взаимодействия российских организованных групп, специализирующихся на незаконном обороте наркотиков, и транснациональных преступных организаций, организующих и контролирующих поставки наркотических средств в Российскую Федерацию;
- наличие устойчивых коррупционных связей членов преступных группировок с сотрудниками практически всех правоохранительных органов;
- доступность наркотических и психотропных веществ, расширение ассортимента наркопрепаратов, что способствует распространению полинаркомании (употреблении без разбора разных веществ);
- снижение эффективности деятельности правоохранительных и иных органов в указанном направлении;
- низкий уровень воспитательного и пропагандистско-просветительского потенциала;
- недостаточное развитие медицинских методов лечения и т.д.

В этой связи следует выделить ряд направлений, способствующих повышению эффективности противодействия наркобизнесу и снижению объемов бесконтактного наркотрафика:

1. возвести в ранг главного направления общенациональной политики антинаркотическую политику и в полной мере реализовать ее цели. При этом наркозависимые и лица, совершающие преступления в сфере незаконного оборота не должны являться объектами сострадания в глазах населения»;

2. повысить эффективность уголовно-правового воздействия в данной сфере путем:

- отмены минимального порога наступления уголовной ответственности, который в настоящее время начинается со значительного размера наркотического средства (меньший объем таких средств дает возможность избежать уголовной ответственности многим субъектам);
- расширения возрастной границы ответственности подростков за участие в незаконном обороте наркотиков – т.е. за совершение преступлений, предусмотренных ст.228, 228.1, 228.3, 228.4, 229.1, 230, 231, 234 УК РФ с 14 лет [3, 159 –160]. На данный момент лица от 14 до 16 лет могут быть привлечены к уголовной ответственности лишь за вымогательство или хищение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229 УК РФ). Анализ судебной практики по уголовным делам указанной категории показал, что по ст. 229 УК РФ ни один подросток не привлекался к уголовной ответственности, что вполне объяснимо – похищать и тем более вымогать наркотики в таком возрасте практически невозможно. Напротив, дельцы криминального наркобизнеса охотно используют несовершеннолетних в различных манипуляциях с наркотиками (хранение, изготовление, перевозка и т.д.), давая им возможность получить дополнительный заработок, в том числе на «закладках»;
- внесения изменений в п. «а» ч. 3 ст. 230 УК РФ, добавив после слова «несовершеннолетнего» - «и (или) малолетнего». Указанное дополнение вполне оправдано, поскольку склонение малолетнего к употреблению наркотических и психотропных веществ должно наказываться как минимум наравне, либо еще строже, нежели склонение к этому несовершеннолетнего;

– криминализации уголовной ответственности за пропаганду наркотиков в Интернете;

3. расширить возможности информационно-просветительской деятельности и антинаркотической пропаганды через СМИ и другие источники информации. Указанная мера должна найти свое обоснование в рамках создания в МВД России новых подразделений по борьбе с наркотиками, которые должны будут реализовать свои полномочия и возможности в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе путем предотвращения виртуальной их торговли[1];

4. обеспечить надлежащий контроль за сотрудниками правоохранительных органов, осуществляющими функции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, путем создания соответствующего подразделения в системе МВД России[2].

Литература

1. *Котельникова, О.А.* Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств: криминологическая и уголовно-правовая характеристики: учебное пособие / О. А. Котельникова. Саратов: Вузовское образование, 2019. – 74 с.
2. Латентная преступность в Российской Федерации: 2001 – 2006: науч. издание / Под ред. С.М. Иншакова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2007.
3. *Сараев Н.В., Антипова Н.Т., Миллерова Е.А.* Предупреждение преступности несовершеннолетних: новые подходы и перспективы их внедрения // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 6. С. 157 – 160.

Altukhov Sergey Anatolyevich, candidate of legal Sciences, associate Professor, Professor of the Department of criminal law and criminology of the RPA of the Ministry of justice of the Russian Federation (2/32, st. 9th line/Sovetskaya, Rostov-on-Don, 344000, Russian Federation).
E-mail: ser-altuhov@yandex.ru
Shiryaev Alexander Sergeevich, candidate of law, associate Professor of the Department of criminal law and procedure of the Law Institute of the North Caucasus Federal University (1, Pushkina St., Stavropol, 355009, Russian Federation). E-mail: 411ga@mail.ru

COUNTERING DRUG TRAFFICKING: ANALYSIS OF PRACTICES AND WAYS TO IMPROVE EFFICIENCY

Abstract

The article analyzes trends in the development of drug abuse in Russia, as well as problematic issues of law enforcement practice for crimes related to drug trafficking. A set of measures of a criminal and criminological nature aimed at increasing the effectiveness of countering drug trafficking is proposed.
Keywords: *crimes, drug trafficking, crime prevention, law enforcement and judicial practice.*

References

1. Kotel'nikova, O.A. Prestupleniya v sfere nezakonnogo oborota narkoticheskih sredstv: kriminologicheskaya i ugolovno-pravovaya harakteristiki: uchebnoe posobie / O. A. Kotel'nikova. Saratov: Vuzovskoe obrazovanie, 2019. – 74 p.
2. Latentnaya prestupnost' v Rossijskoj Federacii: 2001 – 2006: nauch. izdanie / Pod red. S.M. Inshakova. M.: YUNITI-DANA: Zakon i pravo, 2007.
3. Saraev N.V., Antipova N.T., Millerova E.A. Preduprezhdenie prestupnosti nesovershenno-letnih: novye podhody i perspektivy ih vnedreniya // Gumanitarnye, social'no-ekonomicheskie i obshchestvennye nauki. 2018. № 6. P. 157 – 160.

---

[1] В МВД появятся новые подразделения полиции по борьбе с наркотиками. [Электронный ресурс] URL.: https://rg.ru/2020/01/03/v-mvd-poiaviatsia-novye-podrazdeleniia-policii-po-borbe-s-narkotikami.html (дата обращения 10.02.2020).

[2] В МВД создана группа по пресечению правонарушений наркополицейскими. https://iz.ru/955543/2019-12-18/v-mvd-sozdana-gruppa-po-presecheniiu-pravonarushenii-narkopolitceiskimi?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews