УДК 343.1 DOI: 10.22394/2074-7306-2020-1-4-131-135

ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Власова Галина Борисовна доктор юридических наук, заведующий кафедрой теории и истории права и государства Ростовского филиала Российского государственного университета правосудия
E-mail: vlasovagb@mail.ru

Сараев Николай Вячеславович кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории права и государства Ростовского филиала Российского государственного университета правосудия, научный сотредник Ростовского филиала РГУП
E-mail: snv_571978@mail.ru

Аннотация

В статье предпринята попытка определить на основе системного анализа факторов, влияющих на состояние продовольственной безопасности Российской Федерации, проблемы правового обеспечения национальных приоритетов, связанных с продовольственной независимостью. С целью минимизации влияния на состояние продовольственной безопасности внутренних и внешних угроз предлагается создание кодифицированной отрасли продовольственного права.

***Ключевые слова**: продовольственная безопасность, критерии правового обеспечения, государственное регулирование, национальные приоритеты, продовольственное право.*

В условиях значительного влияния на современное состояние общественных отношений в Российской Федерации процессов глобализации, последствий неблагоприятной эпидемиологической обстановки и санкционного давления, вопросы обеспечения национальных приоритетов приобретают особую остроту и требуют научного осмысления и неотложного принятия комплекса мероприятий с прочным фундаментом их правового обеспечения.

В числе основополагающих качественных характеристик социально-экономической системы любого государства на любом этапе его исторического развития является продовольственная составляющая, которая призвана не только удовлетворять потребности населения в пищи, но и является элементом поддержания здоровья нации, генератором энергетического потенциала производственной жизнедеятельности.

Вместе с этим, исследования показывают, что отсутствие своевременного правового реагирования на сдерживание факторов риска способствуют росту уязвимости не только продовольственной безопасности, но и национальной безопасности в целом. Это связано с тем, что институциональная структура продовольственной безопасности представляет собой сложный многофункциональный механизм, охватывающий политические, социальные, экономические, демографические, экологиче-

ские и иные аспекты общественной жизни. Эффективное правовое регулирование элементов продовольственной безопасности является важным гарантом правопорядка в сфере производственного процесса, обеспечивающего не только физическую и экономическую доступность продуктов питания для всех слоев населения, но и соблюдения требований их безопасности [1].

Качественные и количественные характеристики современного состояния продовольственной безопасности Российской Федерации находятся в тесной взаимосвязи с критериями развития социально-экономической системы государства. Важным условием эффективности реализации национальных приоритетов является нормативное регулирование инструментария государственного управленческого воздействия на угрозы и риски продовольственной независимости.

Анализ проблематики в исследуемой сфере показал просчеты в государственном регулировании механизма контроля за развитием агропромышленной инфраструктуры, а результаты экспертных оценок свидетельствуют о правовом разобщении в деятельности хозяйствующих субъектов по причине отсутствия должного нормативного регулирования производственного процесса.

Следует отметить, что в условиях неблагополучной эпидемиологической обстановки проблема продовольственного дефицита особо актуализируется, и трансформируется в угрозу для национальной безопасности, оказывая как непосредственное, так и опосредованное влияние на здоровье населения. Исследования в данной области показывают, что отсутствие продовольственной безопасности тесно связано с более высоким риском депрессии, тревоги и нарушений психических процессов. Дефицит и некачественное питание способствуют почти 3-кратному увеличению количества депрессий и психических расстройств [2].

Отсутствие действенной правовой регламентации производственного процесса, правовая деменция способствуют снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции и ухудшению питания населения страны. Для определения положительной направленности процессов борьбы с теневой экономикой требуются механизмы и инфраструктура контроля и воздействия правоохранительных органов, а также меры и инструменты федерального и регионального управленческого воздействия на экономическое развитие.

В 1996 году главы государств и правительств, представленные ООН, приняли «Римскую декларацию о всемирной продовольственной безопасности», согласно которой государства взяли на себя обязательства обеспечивать право каждого человека на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом на адекватное питание и правом на свободу от голода.

В числе основных составляющих продовольственной безопасности в соответствии с Римской декларацией – физическая доступность достаточной в количественном отношении, безопасной и питательной пищи. В России в 2010 году была принята «Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации» – единственный документ, в котором законодательно определены конкретные показатели и их пороговые значения, достижение которых означает обеспечение продовольственной безопасности страны.

В Доктрине подчеркивается, что продовольственная безопасность Российской Федерации – одно из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактор сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшая составляющая демографической политики, необходимое условие реализации стратегического национального приоритета – повышения качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Согласно Доктрине «Продовольственная безопасность – состояние экономики РФ, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность для населения страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям технических регламентов, в объеме, не ниже рациональных норм потребления, необходимых для активного, здорового образа жизни». Российский вариант определения увязывает гарантию качества продукции с техническими регламентами, а необходимый уровень душевого потребления с его рациональными нормами по основным видам продовольствия.

В России осуществляется государственный контроль в области обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Так, в Ростовской области одной из составляющих работ в рамках мониторинга являются лабораторные испытания продовольственного сырья и пищевых продуктов, проводимые Центром гигиены и эпидемиологии по поручениям Управления Роспотребнадзора по Ростовской области. На протяжении ряда лет в птице и птицеводческой продукции, рыбе и рыбных продуктах обнаруживались возбудители сальмонеллёза, листерии – в мясе и мясных продуктах, токсин и возбудитель ботулизма – в продукции домашнего приготовления (таких, например, как консервы овощные, рыба вяленая). В последние годы возрастает значение готовой продукции (кулинарные изделия, кондитерские изделия) как фактора передачи патогенных микроорганизмов.

Так, в ноябре 2020 года специалисты Роскачество проверили образцы рыбы семи торговых марок: «ВкусВилл», «Каждый день», «Меридиан Эко», «О'Кей», «Просто азбука», «Русское море» и «Северная компания». Лишь семга бренда «Русское море» полностью отвечает требованиям по параметрам безопасности и качества. В остальных образцах эксперты нашли опасные микроорганизмы, в число которых входит кишечная палочка, повышенная микробная обсемененность) и избыток консервантов. Все выявленные нарушения могут вызвать у человека кишечные расстройства и прочие заболевания. В мае 2020 года сообщалось, что лабораторные исследования пельменей разных производителей («Сибирская коллекция», «Цезарь», «Стародворье», «Ложкарев», «Останкинские традиционные пельмени», «Бульмени» и «Белорусские») выявили кишечную палочку и сальмонеллу [3]. Такое положение дел не только сказывается на здоровье населения, но и ведет к трансформации правосознания граждан, к укоренению в массовом сознании стереотипов допустимости нарушения закона.

В 2002 году принят Регламент 178/2002 Европейского парламента и Совета Европы, определяющий меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов. В специально разрабатываемых технических регламентах на продукцию отраслей пищевой промышленности должны содержаться только минимально необходимые обязательные требования, а в национальных стандартах – расширенные. В связи с этим в России необходимо провести комплексный анализ действующих моделей технического регулирования в странах ЕС и принять решение о целесообразности использования европейских принципов.

На современное состояние продовольственной безопасности значительное влияние могут оказывать:

– высокая концентрация сельскохозяйственного производства в отдельных холдингах, которые в случае их банкротства могут нанести серьезный ущерб производственной безопасности региона;

– подконтрольность крупнейших агропромышленных холдингов России иностранным физическим и юридическим лицам.

На уровне ЕС законодательно закреплены три главные цели продовольственного права:

– защита здоровья (продаже подлежат исключительно только безопасные пищевые продукты);

– защита потребителей от обмана;

– надлежащее информирование общественности [4].

Все соответствующие правовые нормы (в частности, продовольственное законодательство Германии включает более 200 постановлений и законов) подчинены достижению указанных целей [5].

С целью повышения эффективности реализации национальных приоритетов, минимизации влияния на состояние продовольственной безопасности внутренних и внешних угроз предлагается создание кодифицированной отрасли продовольственного права с определением следующих целей законодательства: конкурентоспособность отечественных сельхозпроизводителей, обеспечение экологической безопасности продуктов питания, приоритет прав потребителей, сохранение окружающей природной среды.

Исследование зарубежного опыта решения вопросов, связанных с обеспечением продовольственной безопасностью, показало о создании во многих европейских государствах отраслевых правовых систем обеспечения продовольственной безопасности с включением компетенций конкретным государственным органам, обладающим серьезным принудительным инструментарием.

Проблема продовольственной безопасности носит многоаспектных характер, в связи с чем, ее решение должно быть подчинено ряду принципиальных положений, выработанных европейской доктриной в сферах защиты здоровья, защиты прав потребителей, надлежащего информирования общественности, а также соответствовать доктрине законных ожиданий и правовой определенности в организации участниками правоотношений производственной поведенческой модели.

Литература:

1. Национальная экономика: обеспечение продовольственной безопасности в условиях интеграции и глобализации: Монография. /Под ред. Э.Н., Мазлоева В.З. М.: ИНФРА-М, 2016. – 238 с.

2. Бабурин С.Н., Дзлиев М.И., Урсул А.Д. Стратегия национальной безопасности: теоретико-методологические аспекты. М.: Магистр, 2012. – 512 с.

3. В семге пяти торговых марок кишечную палочку и листерии обнаружило Роскачество [Электронный ресурс]. URL: https://live24.ru/obschestvo/39196-roskachestvo-nashlo-v-semge-pjati-torgovyh-marok-kishechnuju-palochku.html (дата обращения: 15.11.2020).

4. Уразгалиев В.Ш. Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов. М.: Издательство Юрайт, 2018). – 374 с.

5. Назаренко В.И. Продовольственная безопасность (в мире и в России). М.: Памятники исторической мысли, 2011. – 286 с.

Vlasova Galina Borisovna, Doctor of Law, Head of the Department «Theory and History of Law and the State», Rostov branch of Russian state University of justice. E-mail: vlasovagb@mail.ru

Saraev Nikolay Vyacheslavovich, Candidate of legal Sciences, docent of the Department «Theory and History of Law and the State», Researcher, Rostov branch of Russian state University of justice. E-mail: snv_571978@mail.ru

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF FOOD SECURITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract

The article deals with the historical and legal issues of the development of the prosecutor's office of the Russian Federation, problematic issues of legal regulation of the supervisory agency. It is noted that the optimization of the legal status of the prosecutor's office should be carried out taking into account the mental legal traditions, it is concluded that the uncertainty and excessiveness of competences have a negative impact on the effectiveness of the body's activities, and it is proposed to improve them.

Keywords: *food security, criteria for legal support, government regulation, national priorities, food law.*

References

1. Nacional`naya e`konomika: obespechenie prodovol`stvennoj bezopasnosti v usloviyax integracii i globalizacii: Monografiya. /Pod red. E`.N., Mazloeva V.Z. M.: INFRA-M, 2016. – 238 s.

2. Baburin S.N., Dzliev M.I., Ursul A.D. Strategiya nacional`noj bezopasnosti: teoretiko-metodologicheskie aspekty`. M.: Magistr, 2012. – 512 s.

3. V semge pyati torgovy`x marok kishechnuyu palochku i listerii obnaruzhilo Roskachestvo [E`lektronny`j resurs]. URL: https://live24.ru/obschestvo/39196-roskachestvo-nashlo-v-semge-pjati-torgovyh-marok-kishechnuju-palochku.html (data ob-rashheniya: 15.11.2020).

4. Urazgaliev V.Sh. E`konomicheskaya bezopasnost`: uchebnik i praktikum dlya vuzov. M.: Izdatel`stvo Yurajt, 2018). – 374 s.

5. Nazarenko V.I. Prodovol`stvennaya bezopasnost` (v mire i v Rossii). M.: Pamyatniki istoricheskoj my`sli, 2011. – 286 s.