



Принципы государственной службы в решениях Конституционного Суда Российской Федерации

Софья Владимировна Королева

Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Ростов-на-Дону, Россия,
koroleva-sv@ranepa.ru

Аннотация. На сегодняшний день можно смело говорить, что государственная гражданская служба является одним из важнейших институтов, который обеспечивает реализацию государственного управления в рамках системы административно-правового регулирования. В современных реалиях постоянно дополняются и совершенствуются требования, предъявляемые к государственной службе. Сущность государственной гражданской службы раскрывается через ее принципы. Несмотря на то, что единого подхода к определению принципов государственной службы за всю многолетнюю историю существования института государственной службы так не принято, тем не менее их ключевое значение для реализации института государственной службы, как правило, не вызывает возражений и тем более сомнений. В данной работе нами рассмотрено несколько примеров научного понимания принципов государственной службы и сделаны выводы о наличии как научного, так и нормативного содержания принципов государственной службы. Уже не один год вся система государственного управления подвергается реформированию. Несмотря на то, что базовый Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» действует уже ровно 20 лет, в него регулярно вносятся изменения. За последние годы принято большое количество подзаконных актов, регламентирующих порядок организации и прохождения государственной гражданской службы. Государственная гражданская служба в первоочередном порядке способствует обеспечению основ конституционного строя и соблюдению Конституции Российской Федерации, а также практической реализации федерального законодательства и законов субъектов Российской Федерации. Конституционно-правовое регулирование определяет дальнейшее развитие правового регулирования всех сфер нашей жизни. Именно конституционно-правовые основы государственной службы позволяют нам понять основные направления правового обеспечения государственной службы. В данной работе мы пришли к выводу, что необоснованно мало научного внимания у нас уделяется изучению реализации принципов государственной службы в судебной практике. В этой связи важным является анализ правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам реализации принципов государственной службы.

Ключевые слова: принципы государственной службы, государственная гражданская служба, решения Конституционного Суда Российской Федерации, служебные отношения, правовой статус государственного служащего, реализация принципов, прохождение государственной гражданской службы

Для цитирования: Королева С. В. Принципы государственной службы в решениях Конституционного Суда Российской Федерации // Северо-Кавказский юридический вестник. 2024. № 4. С. 94–101. <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2024-1-4-94-101>. EDN YFBWFW

Principles of public service in the decisions of the Constitutional Court of the Russian Federation

Sofia V. Koroleva

South-Russian Institute of Management of Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Rostov-on-Don, Russia, koroleva-sv@ranepa.ru

Abstract. Today, we can safely say that the state civil service is one of the most important institutions that ensures the implementation of public administration within the system of administrative and legal regulation. In modern realities, the requirements for the state civil service are constantly supplemented and improved. The essence of the state civil service is revealed through its principles. Despite the fact that a single approach to defining the principles of public service has not been adopted for the entire long history of the existence of the institution of public service, nevertheless, their key importance for the implementation of the institution of public service, as a rule, does not raise objections and even more so doubts. In this paper, we have considered several examples of scientific understanding of the principles of public service, and concluded that there is both scientific and normative content of the principles of public service. For many years, the entire system of public administration has been subject to reform. Despite the fact that the basic Federal Law "On the State Civil Service of the Russian Federation" has been in force for exactly 20 years, it is regularly amended. In recent years, a large number of by-laws have been adopted regulating the procedure for organizing and passing the state civil service. The state civil service primarily contributes to ensuring the foundations of the constitutional system and compliance with the Constitution of the Russian Federation, as well as the practical implementation of federal legislation and laws of the subjects of the Russian Federation. Constitutional and legal regulation determines the further development of legal regulation of all spheres of our life. It is the constitutional and legal foundations of the state service that allow us to understand the main directions of legal support for the state service. In this work, we came to the conclusion that we have been paying unreasonably little scientific attention to studying the implementation of the principles of state service in judicial practice. In this regard, it is important to analyze the legal positions of the Constitutional Court of the Russian Federation on issues of implementing the principles of state service.

Keywords: principles of public service, public civil service, decisions of the Constitutional Court of the Russian Federation, official relations, legal status of a civil servant, implementation of principles, passage of public civil service

For citation: Koroleva S. V. Principles of public service in the decisions of the Constitutional Court of the Russian Federation. *North Caucasus Legal Vestnik*. 2024;(4):94–101. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2024-1-4-94-101>. EDN YFBWFW

Введение

Принципы государственной службы выступают базовым структурным элементом данного административно-правового института¹. При этом независимо от научного понимания государственной службы – как юридического и фактического института государства, института ведения публичных дел [1, с. 8, 15]; как публичного социально-правового института [2, с. 1–3]; как сложного, многоотраслевого правового института [3, с. 11]; как разновидности профессионального труда [4, с. 7]; как административного процесса исполнения и обеспечения исполнения титульного юридического процесса государственного органа, действующего в определенном разделении государственной власти [2]; как системы правоотношений между государственным служащим

¹ В данной статье понятие принципов государственной службы будет включать в себя как основные принципы построения и функционирования системы государственной службы, так и принципы различных видов государственной службы.

и государственным органом [5, с. 82] и др. – наличие принципов государственной службы и их ключевое воздействие на рассматриваемый институт признается, как правило, безусловно.

С учетом того, что государственная служба понимается не только как правовой (публично-правовой) институт, но и как процесс, то в этой связи уместно привести введенное учеными еще в 80-е гг. XX века определение принципа деятельности, под которым понимались основные руководящие положения, обусловленные характером общественного и государственного строя и служащие своего рода направляющей идеологической основой деятельности органов государства [6, с. 19].

Принципы государственной гражданской службы Российской Федерации

Не останавливаясь на многообразии научной трактовки принципов в современном праве, обратим внимание на существование такой современной позиции, которая заключается в правовом понимании принципов как разновидности правовых норм, отличающихся высоким уровнем абстракции и допускающих вариативность реализации [7, с. 146].

Базовые принципы организации и функционирования механизма государственной службы установлены в статье 3 ФЗ «О системе государственной службы в РФ». Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы. Указанными федеральными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности¹. При этом определение самих принципов в нормативном правовом акте не раскрывается, они лишь перечисляются.

Существуют определенные различия и в научном понимании принципов государственной службы.

Ю. Н. Стариков понимает под ними основополагающие идеи, установления, выражающие объективные закономерности и определяющие научно обоснованные направления реализации компетенции, задач и функций государственных органов, полномочий государственных служащих, действующие в системе государственной власти и, в частности, в системе государственной службы [8].

В качестве принципов гражданской службы А. А. Гришковец, Ю. В. Ростовцева, С. В. Фомина видят основополагающие идеи, положенные в основу гражданской службы, сформулированные и юридически оформленные в виде принципов гражданской службы, которые содержатся в действующем законодательстве [9, с. 35–40]. Другие авторы видят в принципах государственной службы достоверное и концентрированное знание об определенных закономерностях, отношениях, явлениях и процессах [2].

Таким образом, ученые закономерно признают наличие как научного, так и нормативного содержания принципов государственной службы, отражающегося в том, что принципы не всегда закреплены в нормативно-правовом поле и могут существовать в исключительно в доктринальном понимании (к примеру, еще не инкорпорированном в нормативно-правовое регулирование). В то же время в научных исследованиях имеет место и несколько ограниченная позиция, согласно которой принципы государственной службы – это основополагающие нормативно-правовые начала, установления, выражающие объективные закономерности в системе организации и функционирования государственной службы, специфику, основное содержание и тенденции развития данного правового института [10, с. 29].

В позициях ученых применительно к обоснованию и трактовке принципов гражданской службы можно выделить различные акценты: форма существования (в нормативном поле, в доктрине, в правоприменении), направленность выражения (отражение закономерностей функционирования, структуры института, тенденций развития и др.), целевая установка (цели систематизации внутренней структуры института, его связей с иными институтами и др.), структурное обеспечение института государственной службы (принципы как фактор целостности института государственной службы, как элемент, «связывающий» друг с другом все иные структурные элементы института), аксиологическое обеспечение института государственной службы (принципы как ценности служебных

¹ Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О системе государственной службы Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.03.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 июня 2003 г. № 22 ст. 2063

правоотношений), приоритеты (перспективы) развития института государственной службы (принципы как установки будущего, потенциально возможного, заданного публичной властью развития института государственной службы) и другие.

Налицо узкий и широкий подходы к теоретико-правовому обоснованию принципов государственной службы. В рамках первого принципы государственной службы являются нормативно-правовыми установлениями и соответственно закреплены в нормативно-правовых актах, в рамках широкого подхода подобные принципы могут быть воплощены как в нормативно-правовых, так и в научных, то есть теоретических положениях. При этом следует признать неразрывную связь подобных подходов. Применительно к институту государственной службы, принципам ее построения и функционирования можно констатировать наличие двух процессов: воздействия доктрины на нормативную оптимизацию института государственной службы и влияния тенденций законодательного регулирования рассматриваемого института на развитие теоретико-правового обоснования, научной «выдержанности» понятий и процессов, присущих служебным правоотношениям. Сложно сказать, какой из этих процессов значимее, существеннее, они существуют параллельно, протекают достаточно самостоятельно и закономерно отражают единство теоретических и прикладных начал в исследовании самых различных правовых институтов и процессов.

Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам реализации принципов государственной службы

Представляется, что отражение принципов государственной службы в судебной практике получило меньше научного внимания и достаточно редко подвергалось правовому анализу. Исключением здесь являются отдельные научные публикации, посвященные правовым позициям Конституционного Суда РФ (далее – КС РФ) по отдельным принципам государственной службы [11]. С учетом активного развития института государственной службы в последние десятилетия нами предлагается попытка обозначить отражение принципов государственной службы в актах конституционного правосудия, что представляется весьма актуальным с точки зрения влияния позиций КС РФ на научное понимание таких принципов и их реализацию в служебных правоотношениях.

Судебному нормоконтролю со стороны КС РФ подвергаются служебные отношения, включающие в себя условия соотношения регулирования федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъекта РФ. Примером может служить Постановлением от 15 ноября 2012 г. № 26-П, в котором КС РФ дал оценку конституционности положения части 2 статьи 10 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», предусматривающего обязанность субъекта РФ учитывать при утверждении реестра должностей государственной гражданской службы субъекта РФ структуру государственных органов, наименования, категории и группы должностей государственной гражданской службы РФ, установленные Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы¹.

Орган конституционного правосудия в данном акте оценивает позицию законодателя с точки зрения реализации двух базовых конституционных принципов: единства системы государственной власти и единства системы исполнительной власти. На примере реестровой системы структуризации должностей государственной гражданской службы орган конституционного нормоконтроля обращает внимание на объективно присущую институту государственной службы необходимость обеспечения тождества ее внутренних подсистем, а именно: соответствия системы государственной гражданской службы субъекта РФ системе федеральной государственной гражданской службы².

С учетом интересующего нас отражения в актах конституционного правосудия принципов государственной службы отметим, что данное решение затрагивает несколько аспектов, связанных

¹ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 22.04.2024) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // «Российская газета», № 162, 31.07.2004.

² Постановление Конституционного Суда РФ от 15.11.2012 № 26-П "По делу о проверке конституционности положения части 2 статьи 10 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с запросом Законодательного Собрания Камчатского края" // Собрание законодательства РФ. 26.11.2012. № 48. Ст. 6744.

с реализацией принципов государственной службы (несмотря на то, что в данном конкретном деле речь идет о гражданской службе, представляется, что обозначенная правовая позиция КС РФ может быть применена к принципам государственной службы в целом).

Во-первых, правовые позиции органа конституционного нормоконтроля отражают неразрывную связь, взаимообусловленность не только и не столько между отдельными самостоятельными принципами построения и функционирования системы государственной службы, но соотношение этих принципов с иными принципами публичного управления в целом.

Во-вторых, в этом решении КС РФ, как, впрочем, во многих иных актах конституционного правосудия обосновываются условия соблюдения и обеспечения принципа единства института государственной службы на основе включенности в него норм, регламентирующих прохождение различных видов службы, а также уровней применительно к государственной гражданской службе. В связи с этим КС РФ констатирует необходимость обеспечения тождества системы государственной гражданской службы субъекта РФ системе федеральной государственной гражданской службы. Подобное тождество (однопорядковые механизмы процедурной реализации) призвано обеспечить реализацию принципа единства, целостности системы государственной службы.

При этом зачастую в решениях КС РФ мы находим вариант соотношения принципа единства государственной службы с установлением различных требований к прохождению отдельных видов государственной службы. КС РФ неоднократно указывал применительно к порядку прохождения государственной службы различных видов на обоснованность установления законодателем особых требований и обязанностей, обусловленных задачами, принципами организации и функционирования федеральных государственных органов, а также специфическим характером деятельности государственных служащих, осуществляемой в публичных интересах. Подобное установление, согласно позиции КС РФ, не может рассматриваться как нарушение закрепленных в основном законе права на равный доступ к государственной службе и права свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию¹. Представляется, что многообразие видов государственной службы и, соответственно, различающиеся требования к их прохождению не разделяют, не «дробят» данный институт, а посредством различных унифицированных приемов, в том числе путем закрепления системы принципов, консолидируют его содержание, отражают его целостность, единую публичную природу, представляют своего рода «единство в многообразии».

В ряде случаев КС РФ дает оценку конституционности применения законодательства о государственной службе и ее видов в отношении определенных категорий лиц, конкретных правовых статусов, к примеру, беременных женщин. По сути, орган конституционного нормоконтроля встал на защиту прав государственного служащего, при этом основой подобной защиты стал сравнительный анализ правового статуса беременной женщины при прохождении ею государственной гражданской службы и при осуществлении иной профессиональной деятельности².

В данном случае мы имеем дело с сочетанием реализации принципов равенства при прохождении государственной службы, равного доступа к государственной службе, приоритета прав и свобод человека и гражданина, стабильности службы. Предметом оценки конституционного нормоконтроля становятся гарантии лиц с различным правовым статусом, проходящих государственную службу. Обеспечение подобных гарантий нацелено на повышение эффективности осуществления государственной службы, так как государственные служащие, «вооруженные» подобными гарантиями, нацелены на полноценное «служение» государству, на качественное исполнение своих

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2022 № 2247-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Худенко Юлии Алексеевны на нарушение ее конституционных прав пунктом 2 части 1 статьи 14 и частью 2 статьи 92 Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

² Постановление Конституционного Суда РФ от 06.12.2012 № 31-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 части 1 статьи 33 и подпункта "а" пункта 3 части 1 статьи 37 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в связи с жалобой гражданки Л.А. Пугиевой» // Российская газета. № 295. 21.12.2012.

должностных обязанностей в целях реализации интересов государства в целом и его конкретных органов.

Еще одним примером в рамках конституционного контроля можно обозначить Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13.02.2020 № 8-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Н. Г. Малышевой». В данном судебном акте рассматриваются принципы государственной службы, в частности принцип единства правовых и организационных основ государственной службы, предполагающий законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы. Также в Постановлении указано на единство правовой природы и взаимосвязь государственной и муниципальной службы¹.

Вопрос о гарантиях государственных служащих ставился и в иных решениях КС РФ. Применительно к службе в органах внутренних дел подобные вопросы рассматривались в Постановлении КС РФ от 12.10.2023 № 47-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 65 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и части второй статьи 379.5 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С. А. Елисеева»².

Речь в данном деле идет о государственных гарантиях в сфере оказания медицинской помощи сотрудникам ОВД, обусловленных спецификой их правового статуса. КС РФ в этой связи признал отдельные положения законодательства о службе в ОВД не соответствующими Конституции РФ в той мере, в какой они исключают возможность освобождения сотрудника ОВД от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью на основании документа, выданного определенной частной медицинской организацией в исключительных обстоятельствах.

Представляется, что в актах конституционного правосудия принципы государственной службы в большинстве случаев реализуются в неразрывной связи с такими элементами правового статуса государственного служащего как его права, обязанности, гарантии, ответственность и другие.

Защите гарантий государственного служащего посвящено определение от 17 июля 2012 г. № 1275-О, в котором КС РФ выявил смысл нормативных положений части 4 статьи 31, пункта 6 части 1 статьи 33 и статьи 37 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Данный акт конституционного нормоконтроля также нацелен на обеспечение гарантий для правового статуса государственного служащего, предусмотренных в случаях расторжения служебного контракта по инициативе представителя нанимателя³. Отметим, что во многих случаях оценки КС РФ положений действующего законодательства о государственной службе в решениях органа конституционного правосудия подспудно присутствует еще один важный аспект реализации служебных отношений – аспект усмотрения представителя нанимателя [11]. Четкая, детальная, определенная регламентация такого усмотрения отражает такие базовые принципы государственной службы как профессионализм и компетентность государственных служащих, стабильность государственной службы и др.

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13.02.2020 № 8-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Н.Г. Малышевой» // "Собрание законодательства РФ", 24.02.2020, # 8, ст. 1118.

² Постановление Конституционного Суда РФ от 12.10.2023 № 47-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 65 Федерального закона "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и части второй статьи 379.5 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Елисеева» // Собрание законодательства РФ. 23.10.2023. № 43. Ст. 7792.

³ Определение Конституционного Суда РФ от 17.07.2012 № 1275-О «По жалобе гражданки Терехиной Ольги Николаевны на нарушение ее конституционных прав частью 4 статьи 31, пунктом 6 части 1 статьи 33 и статьей 37 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"» // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

Заключение

На сегодняшний день одним из важнейших условий существования и развития современного общества является постоянное совершенствование системы его управления. Основой государственного управления на протяжении долгих лет была и остается государственная служба. Принципы государственной службы являются крайне важным элементом ее функционирования. Таким образом, принципы государственной службы находят отражение в правоприменительной практике служебного взаимодействия, включая практику конституционного правосудия и судебного нормоконтроля. Значимость такой практики заключается в том, что, во-первых, во многих случаях принципы государственной службы в решениях Конституционного Суда РФ выступают не только как нормы-принципы или основополагающие установления, но и как базовые ценности рассматриваемого института [12], призванные быть обеспеченными, сохраненными всеми ветвями государственной власти, включая судебную, а, во-вторых, подобные акты зачастую содержат требования к законодателю в части внесения соответствующих изменений в действующее правовое регулирование. Последнее приобретает особую актуальность в условиях перманентного реформирования института государственной службы в отечественной практике и призвано обеспечить реализацию универсальных принципов государственной службы в реальных служебных отношениях. Акты конституционного правосудия вбирают в себя правовые позиции, позволяющие установить определенные логические связи между различными принципами института государственной службы, а также между последними и принципами функционирования самых разных иных правовых институтов. Это позволяет сформировать и увидеть сложные варианты их соотношения как в действующем нормативном регулировании, так и в правоприменительном поле, варианты, возможные лишь в контексте масштаба и уровня конституционного правосудия.

Список источников

1. Казанцев Н. М. Публично-правовое регулирование государственной службы: институционально-функциональный анализ: автореферат дис. ... доктора юридических наук: 12.00.02 / Российская акад. гос. службы при Президенте РФ. Москва, 2000. 50 с.
2. Привалова С. В. Принципы организации государственной службы современной России: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.02 / Рос. академия гос. службы. Москва, 1999. 24 с.
3. Манохин В. М. Конституционные основы законодательства о государственной службе // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1983. № 4. С. 11–18.
4. Гурьева Л. А. Профессиональная подготовка государственных служащих: Организационно-правовые аспекты: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.02 / Северо-Западная гос. служба. Санкт-Петербург, 1999. 22 с.
5. Шмалий О. В. Принципы государственной гражданской службы как административно-правового института // Бизнес в законе. 2008. № 4. С. 80–83.
6. Горшенев В. М., Шахов И. Б. Контроль как правовая форма деятельности. М.: Юридическая литература, 1987. 176 с.
7. Варламова Н. В. Права человека как принципы права // Сравнительное конституционное обозрение. 2023. № 6 (157). С. 146–171.
8. Стариков Ю. Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. II: Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. М.: Издательство НОРМА (издательская группа НОРМА-ИНФРА-М), 2002. 600 с.
9. Государственная гражданская служба: учебное пособие / А. А. Гришкова, Ю. В. Ростовцева, С. В. Фомина. Отв. редактор Н. Ю. Хаманева. М.: Издательство «ДЕЛО и СЕРВИС». 2014. 617 с.
10. Павлова Е. В., Лимарева Е. С. Принципы государственной службы: исторический и современный подходы. Принципы службы в полиции в соответствии с Федеральным законом «О службе в ОВД РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»: учебное пособие; М-во внутренних дел Российской Федерации, Федеральное гос. казенное образовательное учреждение высш. проф. образования "Орловский юридический ин-т М-ва внутренних дел Российской Федерации им. В. В. Лукьянова". Орел : ОрЮИ МВД России им. В. В. Лукьянова, 2013. 66 с.
11. Пресняков М. В. Правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросу равного доступа к государственной службе // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2008. № 1. С. 46–48.

12. Агамагомедова С. А. Принципы государственной гражданской службы в современных условиях / Актуальные вопросы применения норм административного права (Кореневские чтения) : VIII Международная научно-практическая конференция: сборник научных трудов, Москва, 27 марта 2024 года. Москва: Московский университет МВД РФ им. В.Я. Кикотя, 2024. С. 14–17.

References

1. Kazantsev N. M. *Public law regulation of public service: institutional and functional analysis: abstract of the dissertation...* Doctor of Law. Moscow; 2000. 50 p. (In Russ.)
2. Privalova S. V. Principles of the organization of public service in modern Russia : abstract of the dissertation of the candidate of Legal Sciences. Moscow; 1999. 24 p. (In Russ.)
3. Manokhin V. M. Constitutional foundations of legislation on public service. *Izvestia of higher educational institutions. Law studies*. 1983;(4):11–18. (In Russ.)
4. Guryeva L. A. Professional training of civil servants : Organizational and legal aspects : abstract of the dissertation of the candidate of Legal Sciences. St. Petersburg; 1999. 22 p. (In Russ.)
5. Shmaliy O. V. Principles of the state civil service as an administrative and legal institution. *Business in law*. 2008;(4):80–83. (In Russ.)
6. Gorshenev V. M., Shakhov I. B. Control as a legal form of activity. Moscow: Legal literature; 1987. 176 p. (In Russ.)
7. Varlamova N. V. Human rights as principles of law. *Comparative Constitutional Review*. 2023;6(157): 146–171. (In Russ.)
8. Starilov Yu. N. *Course of general administrative law*. In 3 vols. Vol. II: Public service. Managerial actions. Legal acts of management. Administrative Justice. Moscow: Publishing house NORMA (publishing group NORMA-INFRA-M); 2002. 600 p. (In Russ.)
9. Grishkovets A. A., Rostovtseva Yu. V., Fomina S. V. State civil service: a textbook. Responsible editor N. Yu. Khamaneva. Moscow: Publishing house "BUSINESS and SERVICE"; 2014. 617 p. (In Russ.)
10. Pavlova E. V., Limareva E. S. *Principles of public service: historical and modern approaches. Principles of police service in accordance with the Federal Law "On Service in the Department of Internal Affairs of the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation"*: textbook. Orel: Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. V. Lukyanov, 2013. 66 p. (In Russ.)
11. Presnyakov M. V. Legal positions of the Constitutional Court of the Russian Federation on the issue of equal access to public service. *Altai Bulletin of State and Municipal Service*. 2008;(1):46–48. (In Russ.)
12. Agamagomedova S. A. Principles of public civil service in modern conditions. In: *Topical issues of application of the norms of administrative law (Korenev readings) : VIII International Scientific and practical Conference: collection of scientific papers*, Moscow, March 27, 2024. Moscow: V.Ya. Kikot Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation; 2024:14–17. (In Russ.)

Информация об авторе

С. В. Королева – старший преподаватель кафедры административного и служебного права ЮРИУ РАНХиГС.

Information about the author

S. V. Koroleva – Senior Lecturer at the Department of Administrative and Service Law, South-Russian Institute of Management of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares that there is no conflict of interest.

Статья поступила в редакцию 15.10.2024; одобрена после рецензирования 19.11.2024; принята к публикации 22.11.2024.

The article was submitted 15.10.2024; approved after reviewing 19.11.2024; accepted for publication 22.11.2024.