в виде сумм алиментов, пособий, иных выплачиваемых на содержание подопечного средств, которые подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 ГК РФ, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. С таким порядком не в полной мере согласуются положения ФЗ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (вступает в силу с 1 января 2015 г.), которым предусмотрены особые правила в отношении страховой пенсии, получателем которой является ребенок. Аналогично п. 2 ст. 84 СК РФ установлены специальные правила о том, что алименты, взыскиваемые с родителей на детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях, медицинских организациях, учреждениях социальной защиты населения и в аналогичных организациях, зачисляются на счета этих организаций, где учитываются отдельно по каждому ребенку. Законодательством не предусматривается как обязательное условие – открытие номинального счета на имя владельца счета, в качестве которого могла бы выступить специализированная организация для детей-сирот для зачисления на этот счет доходов ребенка-сироты в виде алиментов.

Нарушения имущественных прав несовершеннолетних в РФ

Violations of property rights of minors in the russian federation

Овчинников Александр Алексеевич,
частнопрактикующий юрист

Ovchinnikov Alexander Alekseevich,
privately practicing lawyer

Продолжается рост нарушений имущественных прав несовершеннолетних, особенно в сферах алиментных выплат и реализации права на жильё. Вместе с тем, возможно снижение количества нарушений путём использования всех возможных ресурсов. Эти ресурсы – органы опеки и попечительства. Требуется введение дополнительных функций названным органам, в том числе – обязательное активное участие в определении места жительства детей после развода родителей, причём и в случаях, когда отсутствует спор. Участие должно обеспечивать исследование как материальных, так и иных аспектов. Данные меры могут явиться превентивными относительно возможных последующих нарушений.

Необходимо устранение проблемы с неэффективной мерой уголовного преследования за злостное уклонение от уплаты алиментов. Не является уголовно наказуемым злостное уклонение от алиментов по соглашению об уплате алиментов. Для исключения максимально расширительного толкования злостности в статье 157 УК РФ требуется более чёткая формулировка признаков злостности.

Угрозу представляет приобретение недвижимости с участием материнского (семейного) капитала и кредитных средств и оформление её только на родителей, с составлением обязательства после погашения кредита оформить на детей доли в праве собственности. Это актуально для случаев направления средств на приобретение жилья до достижения вторым и последующим ребёнком возраста 3 лет. На указанной схеме настаивают кредитные организации для упрощения оформления залога. Модель с обязательным участием кредитной организации недостаточно учитывает интересы получателей средств материнского (семейного) капитала.

Участие органов опеки и попечительства в защите имущественных прав несовершеннолетних

Participation of agencies of guardianship in protection of property rights of minors

Ростовская Ирина Валерьевна,
кандидат юридических наук

Rostovskay Irina Valeryevna,
candidate of jurisprudence

Особую роль в механизме осуществления и защиты имущественных прав несовершеннолетних выполняют органы опеки и попечительства. Они призваны осуществлять контроль за имуществом всех несовершеннолетних, как имеющих попечение своих родителей, так и оставшихся без родительского попечения. Как верно подметила А. Е. Тарасова, ООиП непосредственно включены в единый механизм осуществления и защиты прав и интересов не-

совершеннолетних граждан в области гражданских, семейных, жилищных отношений[1].

Статус субъектов, осуществляющих опеку и попечительство несовершеннолетних, основные процедуры оформления опеки, роль государства в регулировании и контроле опеки и попечительства определены в Федеральном – законе от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ (в ред. от 2 июля 2013 г.) «Об опеке и попечительстве» и других законодательных актах».

Ранее функции ООиП выполняли органы местного самоуправления как вопрос местного значения, в дальнейшем эти функции были переданы региональным органам государственной власти.

Федеральный законодатель не указывает, какие конкретно органы власти субъекта РФ являются органами опеки и попечительства.

Анализ регионального законодательства показывает, что ООиП, как правило, образованы в составе министерства социальной защиты населения или министерства образования региона. Например, в Москве деятельность по опеке и попечительству с 2012 года осуществляет Департамент социальной защиты населения г. Москвы.

В действительности ситуация мало изменилась, после повышения статуса ООиП с местного на региональный уровень. Более того, она вызвала множество судебных споров. В большинстве субъектов РФ продолжает реализовываться муниципальная модель ООиП посредством принятия законов субъектов РФ, которыми органы местного самоуправления наделяются государственным полномочием по осуществлению функций ООиП. Согласно информации Минфина России по мониторингу местных бюджетов за 2011 г. данное полномочие передавалось в 2011 г. в 77 субъектах РФ.

При наделении государственным полномочием органам местного самоуправления необходимо передавать материальные и финансовые средства. Судебная практика свидетельствует о часто возникающих спорах именно в этой части выполнения органами местного самоуправления переданных полномочий по опеке и попечительству.

Сохранение за органами местного самоуправления функций ООиП, по мнению А. Е. Тарасовой, не отвечает повышающейся роли государства в защите прав и интересов несовершеннолетних и реализации предоставленных им возможностей. Такая модель ООиП вступает в противоречие с самим механизмом осуществления и защиты прав несовершеннолетних, который подчиняется правилам, установленным преимущественно в нормах федерального законодательства (ГК РФ) либо совместного законодательства РФ и субъектов РФ, но в большей степени на уровне федеральных норм (СК РФ, ЖК РФ, ФЗ «Об опеке и попечительстве»)[2]. Сложно возразить против этого утверждения.

[1] *Тарасова А.Е.* Новая система опеки и попечительства над несовершеннолетними как элемент современного механизма обеспечения и защиты их прав и законных интересов // Законы России: опыт, анализ, практика.2013. № 4. С.19.

[2] *Тарасова А.Е.* Указ. соч. С. 21.

Защита имущественных прав несовершеннолетних

Protection of property rights of minors

Букшина Светлана Владимировна,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского права
Алтайского государственного университета

Bukshina Svetlana Vladimirovna,
candidate of jurisprudence,
associate professor of civil law Altai state university

Защита имущественных прав несовершеннолетних осуществляется посредством предписаний закона об особом порядке совершения сделок (иных юридических действий) и предъявления требования о защите нарушенного права.

В случае осуществления родителями своих представительских полномочий в ущерб имущественным правам и интересам детей действующее законодательство РФ не предусматривает для них ответственности. Считаем целесообразным установление имущественной ответственности родителей, причинивших своими виновными действиями в корыстных целях убытки своему ребенку.

Интересы несовершеннолетнего может представлять родитель, который не участвовал в сделке либо орган опеки и попечительства или временный представитель им назначенный. В случае выявления факта нарушения имущественных прав после утраты родительского попечения лицо, принявшее ребенка на воспитание, обязано предъявить соответствующее требование «бывшим» родителям.

В рамках права ребенка на защиту своих прав и законных интересов несовершеннолетний должен самостоятельно участвовать в процессе по имущественным делам в качестве процессуального истца, с привлечением органа опеки и попечительства.

Деятельность законных представителей и самого несовершеннолетнего в судебном процессе и исполнительном производстве будет регулироваться, в том числе и ст. 37 ГК РФ, являющейся средством для достижения основной цели – обеспечение защиты прав и интересов несовершеннолетних.