УДК 342.34

СУЩНОСТЬ РОССИЙСКОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА: ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Тростинцева Кристина Михайловна аспирант кафедры конституционного и муниципального права, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
(344002, Россия, г. Ростов-на-Дону,
ул. Пушкинская, 70/54)
E-mail: antiga_praim@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются различные подходы к определению понятия конституционализма, охарактеризованы различные элементы его содержания. Дано понятие конституционализма в Российской Федерации.

Ключевые слова: *конституционализм, конституция, верховенство, конституционное право, законодательство, политический режим, правовое мировоззрение.*

В современной юридической науке идея конституционализма занимает особое место, что объясняется, с одной стороны, серьезным влиянием различных концепций конституционализма на процессы построения правового государства, с другой стороны, большим разнообразием точек зрения по поводу базового и производных понятий в рамках данной проблематики.

В системе современной конституционно-правовой науки термин конституционализм выступает в качестве одной из основных, важнейших категорий, которые одинаково используются в изучении как российского, так и зарубежного конституционного права. На основании данной категории формируется теория конституционализма как один из главных элементов общей теории конституционного права. В течение достаточно продолжительного периода времени даются различные определения этому явлению, указываются его характерные черты, но при этом единого понимания конституционализма до сих пор нет. В этой связи у исследователей соответствующей проблемы всегда возникает необходимость в авторском подходе к определению идеи конституционализма, а также основных ее составляющих.

Рассмотрение конституционализма возможно в нескольких аспектах: философско-историческом, политическом и юридическом. На основании данных подходов конституционализм можно представить, как учение о конституции, включающее различные идеи и концепции, существовавшие в условную «доконституционную» эпоху, а также идеи естественно-правового и божественно-религиозного характера. Сюда также можно отнести идеи договорного происхождения государства, демократии, учения о тирании, деспотии одновременно конституционализм может характеризоваться как особый характер отношений между государством и обществом на основе договоренности, как идейно-политическая доктрина и движение [1. С. 8 – 12].

Следует учитывать, что юридический аспект помогает дать определение этого явления, что является методологически важным для научного исследования. При этом нельзя забывать, что развитие конституционализма протекало под воздействием ряда условий психологических, экономических, правовых, географических, культурных, религиозных и др. В результате сформировалось две модели конституционализма: негативно-либертарная и позитивно-либертарная.

Исключительная роль гражданского общества описывается в негативно-либертарной модели конституционализма. Свобода человека, закрепленная в гражданских правах, которая не зависит от государства, здесь будет главной ценностью, так как она не является первичным по отношению к гражданскому обществу и человеку. Свобода человека во всем объеме принадлежит человеку по его рождению, не зависит от государства. Оно не может ни уменьшить, ни увеличить данную свободу. Важно понимать, что свобода человека может ограничиться только свободой другого. При этом ее границы определяются и контролируются также не государством. В таких условиях, принцип «верховенства права» - это главенство прав и свобод человека и гражданина.

Позитивно-либертарная модель характеризуется соединением идеи свободы человека с принципом сильного государства, ведь только данное государство может обеспечить охрану прав человека, его индивидуальную свободу. Здесь порядок в обществе и национальное единство находятся выше свободы личности, так как она может быть проявлена только через порядок, который будет обеспечен государством. В данном случае целью конституционализма является «уравнять» государство и гражданское общество через их взаимное общение. Интеграция идеи свободы человека и сильного государства имеет форму правового государства. На основании этих двух моделей конституционализм рассматривается его в различных аспектах.

Многие авторы описывают конституционализм как систему идей и представлений, в которых отражаются взгляды на концепцию конституционного государства, конституционно-правовое оформление данной концепции на уровне базового и отраслевого законодательства, а также общественно-политическая практика реализации идей конституционализма в жизни государства и общества. Конституционализм – система конституционных взглядов, получивших свое воплощение на уровне Основного Закона государства в процессе реализации идеи обеспечения верховенства Конституции, придания ей высшей юридической силы, а также ее особой роли как важнейшего политико-правового документа. Здесь конституционализм предстает в качестве комплексного понятия, которое олицетворяет наиболее важные принципы конституционного строя и конституционной практики. В основе формирования демократических принципов государственного устройства, основанного на идеях народовластия и правового государства, лежит конституционное правосознание общества в целом, а также отдельных категорий граждан и должностных лиц. В этой связи на первое место в системе правовых ценностей и идеалов наряду с пониманием естественного и неотчуждаемого характера основных прав и свобод личности ставят отношение к Конституции как к Основному Закону государства, его отражение в повседневной правовой, политической и общественной практике, которое непосредственным образом влияет на основополагающие правовые начала организации государственной и общественной жизни.

В свое время профессор В.С. Нерсесянц рассматривал конституционализм через призму уважительного отношения к Конституции, а также ее понимания как важнейшего источника государственной и внепартийной идеологии, необходимого для существования любого правового государства. Ученый также утверждал, что характеризовать конституционализм как общегосударственную, надпартийную философию и систему общенациональных взглядов особенно важно в условиях, когда отсутствуют общезначимые ценностные и мировоззренческие ориентиры, острой борьбы между различными узкопартийными идеологиями.

Конституционализм представляет собой взгляды на конституцию как главный инструмент политического управления государством. Однако это еще не означает, что характеристика конституционализма должна ограничиваться фиксацией высшей юридической силы конституционного текста, а также обозначением главных принципов, характеризующих устройство общества и государства, получивших по причине их закрепления в основном законе статус базовых, основополагающих и универсальных.

Необходимо видеть и понимать ту границу, которая находится между конституцией в ее юридическом и политическом значениях и конституционализмом как особой концепцией и идеологией. Наличие писанной Конституции в государстве еще не означает реализации идеи конституционализма. В этой связи в науке даже присутствует термин «имитация конституционализма», которым обозначается несоответствие идеи конституционализма его воплощению в юридической и политической практике, а также самому характеру взаимоотношений государства и институтов гражданского общества. Следовательно, конституция и конституционализм - это не тождественные понятия.

Далее охарактеризуем конституционализм как политико-правовой режим, предусматривающий построение развитого общества, основанного на учете интересов всех социальных и политических групп, базовыми принципами которого выступают реализация идей верховенства конституционного законодательства и его приоритета в правовой системе государства, защита человеческого достоинства и основных неотчуждаемых прав и свобод личности, обеспечение необходимого уровня децентрализации и народовластия, сочетающихся с крепкой центральной властью, необходимую степень экономической свободы, а также предусматривающего специальные механизмы государственного и общественного контроля и саморегуляции. Конституционализм выступает как одно из средств легитимации публичной власти, способ придания ей необходимого авторитета в глазах населения не силовыми, а политико-воспитательными методами. Конституционализм интегрирует и взаимоуравновешивает социально-политические интересы государства и гражданского общества, не допуская необоснованного вмешательства со стороны кого-либо в сферу конституционных прав и свобод [2. С. 12 – 38].

Важно также обратить внимание на такие основополагающие начала конституционного строя как реальное народовластие, главенствующая роль права в жизни государственных и общественных институтов, правовой характер всех сфер государственной деятельности, разделение властей, федерализм и децентрализм, политический и идеологический плюрализм, защита неотчуждаемых прав и свобод, свобода экономической деятельности и равная защита всех форм собственности, особая роль института местного самоуправления и др.

Перечень базовых характеристик данного понятия может быть продолжен. Но уже можно сделать следующий вывод: в сущность понятия «конституционализм» зачастую вкладывается различный смысл, а единое определение этого понятия отсутствует. Это, однако, не означает, что различные концепции конституционализма противоречат друг другу, скорее, взаимодополняют. Возможно, что единое понимание идеи конституционализма не только невозможно, но и необязательно. В конечном итоге главной целью воплощения идеи конституционализма будет обеспечение режима конституционной законности, т.е. обязательного соблюдения конституции и иных конституционно-правовых актов всеми уполномоченными субъектами, а также реальное действие и соблюдение всей системы нормативных правовых актов, среди которых конституция занимает главенствующее положение. Таким образом, некоторые авторы считают, что не может быть однозначного, подходящего всем определения конституционализма. При этом самих определений может быть достаточно много. Однако, на наш взгляд, стремление ученых выработать единое однообразное понимание сущности конституционализма может быть в целом полезно для современной российской конституционно-правовой науки.

Конституционализм можно описать как в узком, так и широком смысле. В широком смысле под конституционализмом обычно понимают, так называемую, теорию конституции, а также историко-политический аспект развития базовых государственно-правовых институтов. В узком смысле конституционализм ограничивается базовыми принципами, лежащими в основе государства, и характеризующими его как конституционное.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что конституционализм необходимо рассматривать как сложную государственно-правовую и социально-

политическую категорию, в сердцевине которой находится идея конституционной демократии. Идея конституционализма подразумевает целый ряд специальных требований к состоянию общественных и государственных отношений, соблюдение которых позволяет говорить о сущности конституционного строя конкретного государства. Юридический конституционализм – это универсальная система, состоящая из совокупности взаимозависимых и взаимодействующих элементов.

С учетом выше описываемых взглядов на определение конституционализма можно выделить его основные характеристики и элементы:

1. Конституционализм как политико-правовая идеология, система идей и ценностей, включающих учение о конституции, основы организации публичной власти в обществе, характеристику института естественных и неотчуждаемых прав и свобод личности.
2. Конституционализм как политический режим, характеризующий основы конституционного строя в конкретный социально-исторический, экономический и общественно-политический период.
3. Конституционализм как практика применения разнообразных правовых норм, закрепленных в действующей конституции государства и конституционном законодательстве.

Подводя итог, можно определить конституционализм как системообразующую категорию конституционного права, которая охватывает совокупность разнообразных идей и концепций в части организации публичной власти, призванной гарантировать естественные и неотъемлемые права и свободы личности, а также взаимоотношения государственных органов с институтами гражданского общества, практику реализации конституционно-правовых норм и их воплощение в реальных политико-правовых отношениях, которые в состоянии обеспечить безопасность и благополучие самодостаточного общества, развивающегося на основе органического сочетания частных и публичных начал.

Литература

1. *Баранов П.П., Шпак В.Ю.* Политическое право в многообразии своих определений: философский анализ // Философия права. 2007. № 1.
2. *Баранов П.П., Жуков И.А., Захаренков В.В., Сальников В.П.* Законность – гражданское общество – права и свободы граждан. Ростов-на-Дону. 2005.

Trostintseva Christina Mikhaylovna, postgraduate student of the department of the constitutional and municipal law, the South-Russian Institute of Management – branch of the Presidential Academy of the National Economy and Public Administration (70/54, Pushkinskaya St., Rostov-on-Don, 344002, Russian Federation).

E-mail: antiga_praim@mail.ru

THE ESSENCE OF RUSSIAN CONSTITUTIONALISM: PROBLEMS AND DEFINITIONS

Abstract

The article describes different approaches to the definition "coustitutionalism", characterizes various elements of its content. The concept of "coustitutionalism" in Russian Federation is defined.

Keywords: constitutionalism, constitution, supremacy, constitutional law, legislation, political regime, legal outlook

References

1. *Baranov P.P., Shpak V.Yu*. Politicheskoe pravo v mnogoobrazii svoih opredeleniy: filosofskiy analiz // Filosofiya prava. 2007. № 1.
2. *Baranov P.P., Zhukov I.A., Zaharenkov V.V., Sal'nikov V.P.* Zakonnost' – grazhdanskoe obschestvo – prava i svobody grazhdan. Rostov-na-Donu. 2005.

УДК 342.537.3

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВА В СУБЪЕКТАХ РФ

Борисов Александр Сергеевич кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории государства и права, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал
(302028, г. Орел, Б. Победы, д.5а)
E-mail: naukaorelsga@yandex.ru

Кузнецова Элина Евгеньевна студентка 4 курса юридического факультета, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Орловский филиал
(302028, г. Орел, Б. Победы, д.5а)
E-mail: lina_kuznetsova@mail.ru

Аннотация

В настоящее время проблемы, связанные с правотворчеством как в Российской Федерации в целом, так и в её субъектах в частности, представляют интерес для науки и практики. В данной работе исследуется правовая основа участия субъектов Российской Федерации в региональном нормотворчестве. В статье рассмотрены особенности правотворческого процесса в субъектах РФ.

Ключевые слова: *правовое регулирование, правотворчество, процесс, субъекты Федерации, правовые акты, «закон о законах».*

Правотворческая деятельность на современном этапе определяется динамичным развитием общественных отношений и применением мер, направленных на преобразование этих отношений, проводимых органами государственной власти на федеральном и региональном уровнях. На сегодняшний день можно говорить о ряде проблем, связанных с правотворчеством вообще и с правотворчеством субъектов РФ в частности [1. С. 12].

Идея мощного развитого правового государства не может быть воплощена в жизнь без эффективной, упорядоченной и непротиворечивой правовой системы. Поэтому среди острых проблем юридической науки одно из важнейших мест занимает совершенствование правотворческой деятельности в субъектах Российской Федерации.

Для исследования сущности правотворчества и нормативно-правовых актов субъектов РФ особенно важным является понимание системы нормативно-правовых актов субъектов как сложного явления, включенного в правовую систему государства и имеющего специфические черты, определённую структуру.

Процесс динамичного развития правотворчества в субъектах РФ, начатый в ещё 90-х годах с принятием Конституции РФ, продолжается и по нынешний день, приобретая всё новые особенности и специфические черты.