the UN plays a special role in the development of international cooperation of states in the field of counteracting the commission of international tax offenses. The author identifies transnational tax violations, the counteraction of which is necessary to consolidate the efforts of the UN bodies and identify new ways of such counteraction.

Keywords*: tax offenses, UN achievements, measures to counter tax offenses, "aggressive" tax planning, tax evasion.*

References

1. An Analysis of the International Tax Regime. Cambridge University Press, 2007. – 357 p.
2. Podrobnee o nalogovyh skhemah, ispol'zuemyh transnacional'nymi kompaniyami, sm.: Fuest C., Spengel C., Finke K., Heckemeyer J.H., Nusser H. Profit Shifting and «Aggressive» Tax Planning by Multinational Firms: Issues & Options for Reform // World Tax Journal. 2013. Vol. 5. Issue 3. P. 307– 325.
3. Havanova I.A. Princip osnovnoj celi: novelly mezhdunarodnogo nalogovyh pravil / Finansovoe pravo № 7, 2019. P. 40 – 44.
4. Van Weeghel Stef. The Improper Use of Tax Treaties: With Particular Reference to the Netherlands and the United States. Kluwer Law International, 1998. P. 33 – 56.
5. Damirov D.E. Problema konflikta nalogovoj kvalifikacii i ee reshenie na osnove Model'noj nalogovoj konvencii OON // Pravo. ZHurnal Vysshej shkoly ekonomiki №3, 2018. S. 234 – 251; Lemaire D. The principles of international taxation. Paris,1993. – 125 p.
6. Kahlenberg S. Prevention of Double Non-Taxation: An Analysis of Cross-Border Financing from a German Perspective' // Intertax. 2015. Vol. 43. Issue 3. P. 218 – 223.
7. Vogel K. Worldwide vs Source Taxation of Income – A Review and Reevaluation of Arguments (Part II) // Intertax. 1998. №. 10. – 312p.; Comparative Income Taxation: A Structural Analysis: 2-d ed. / Ed. By H.J. Ault, B.J. Arnold. Aspen Publishers, 2004. – 477 p.
8. Pekarskaya M.S. Mezhdunarodnoe nalogovoe pravo kak otrasl' prava: obshchaya harakteristika i problemnye aspekty. // Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. №4, 2019. P. 33 – 38.

УДК 342.51 DOI: 10.22394/2074-7306-2020-1-2-83-86

КЛАССНЫЙ ЧИН В МЕХАНИЗМЕ ПООЩРЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Исаков Андрей Шайхул-Исламович кандидат юридических наук, ведущий специалист сектора мониторинга рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции отдела контроля департамента потребительского рынка Ростовской области
(344007, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Московская, 51/15).
E-mail: isakov4852@mail.ru

Аннотация

В настоящей статье анализируется проблема поощрения государственных гражданских служащих в виде присвоения классного чина досрочно. Выявлена необходимость исследования данного вида поощрения, как особого способа стимулирующего эффективную деятельность гражданского служащего, и предложено совершенствование законодательства.

Ключевые слова: *поощрение, государственная гражданская служба, досрочное присвоение, присвоение на одну ступень выше, классный чин.*

Институт поощрения государственных гражданских служащих Российской Федерации является действенным средством стимулирования служебной деятельности. Результативность поощрений зависит от понимания оснований и порядка их применения, которые характеризуются рядом проблем.

Ряд законодательных актов РФ закрепляет: - виды поощрений; - основания применения; - полномочия субъектов.

Трудовой кодекс РФ позволяет работодателю поощрять работников за добросовестный эффективный труд, при этом перечень мер поощрения не является исчерпывающим[1]. Следовательно, поощрение есть признание добросовестности и эффективности исполнения работником своих должностных обязанностей, путём предоставления разнообразных преимуществ материального и морального характера.

Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» указывает в качестве меры поощрения досрочное присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания либо присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания на одну ступень выше классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, предусмотренных для замещаемой должности федеральной государственной службы в соответствии с федеральным законом о виде государственной службы[2].

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определяет виды поощрения и награждения, где к числу оснований поощрения относит безупречную и эффективную гражданскую службу[3], но в качестве меры поощрения досрочное присвоение (или присвоение на одну ступень выше) классного чина не упоминает. Этим же законом устанавливаются виды, основания присвоения классных чинов в соответствии с замещаемой должностью в пределах группы должностей и полномочия государственных органов (руководителей) по присвоению классных чинов[4].

Указом Президента РФ от 01.02.2005 № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» определяется порядок присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации. Данным указом, в качестве меры поощрения за особые отличия в гражданской службе, классный чин федеральному гражданскому служащему может быть присвоен либо до истечения срока, установленного вышеуказанным правовым актом для прохождения гражданской службы в соответствующем классном чине, но не ранее чем через шесть месяцев пребывания в замещаемой должности гражданской службы, - не выше классного чина, соответствующего этой должности гражданской службы, либо по истечении указанного срока – на одну ступень выше классного чина, соответствующего замещаемой должности гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы, к которой относится замещаемая должность[5].

Законодательство о государственной гражданской службе РФ относит досрочное присвоение (или присвоение на одну ступень выше) классного чина к мере поощрения. При этом основания применения иных мер поощрения на гражданской службе и досрочного присвоения (или присвоения на одну ступень выше) классного чина различны. В данном случае классный чин, выступая мерой поощрения, может быть досрочно присвоен за «некие» особые отличия в гражданской службе, понятие которых не раскрывается.

---

[1] "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019). Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3.

[2] Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». ст. 13. Собрание законодательства РФ, 02.06.2003, № 22, ст. 2063.

[3] Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». ст.55. Собрание законодательства РФ, 02.08.2004, № 31, ст. 3215.

[4] Там же.

[5] Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим». п. 21. Собрание законодательства РФ, 07.02.2005, № 6, ст. 440.

Областной закон Ростовской области от 26.07.2005 № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области», закон Волгоградской области от 16.11.2005 № 1119-ОД «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Волгоградской области государственным гражданским служащим Волгоградской области» по структуре и содержанию повторяет закреплённые в законодательстве о государственной гражданской службе Российской Федерации виды поощрений, основания применения, полномочия субъектов власти, что относится и к присвоению в качестве меры поощрения классного чина досрочно[1].

В законе Камчатского края от 04.12.2008 № 169 «О классных чинах государственной гражданской службы Камчатского края» повторяется содержание федерального законодательства о видах поощрения и основаниях их применение, между тем определяется порядок присвоении классного чина досрочно. Делается попытка разъяснения, в чём выражаются «особые отличия» в гражданской службе, дающее основания для досрочного присвоения классного чина (описание задания, личный вклад при выполнении задания, важность полученных результатов)[2].

Как указывает Гирин И.П. «Особые отличия в гражданской службе должны выражаться в конкретных заслугах и достижениях гражданского служащего» [1].

Термин «особые отличия» должен выражать дополнительную деятельность государственного гражданского служащего, выделяющую его в профессиональном плане и служебной деятельности (предложения по совершенствованию деятельности государственного органа, отдела, творческий подход к работе, совершенствование законодательства, активная научная деятельность, рациональные предложения в науке, эффективная гражданская служба и т.п.).

Основания применения мер поощрения указанных в ст. 55 Федеральном законе от 27.07.2004 № 79-ФЗ формально отличаются от основания досрочного присвоения или на одну ступень выше классного чина, предусмотренного для замещаемой должности, но между тем подразумевают рациональность, продуктивность использования гражданским служащим знаний, навыков и опыта в интересах службы.

Повышение эффективности деятельности государственного учреждения или структурного подразделения связанной с высоким профессионализмом гражданского служащего, его рационализаторскими предложениями, творческими подходами к решению служебных вопросов и будет в свою очередь являться особым отличием служебной деятельности.

Построение и функционирование системы государственной службы предполагает законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы. Данному принципу не соответствует система мер поощрения на государственной гражданской службе РФ.

Применение мер поощрения должно быть основано на нормативном правовом акте, в пределах предоставленной руководителям полномочий и в установленном порядке, что является основным требованием законности.

Необходимо внести изменение в законодательство о государственной гражданской службе, добавив в статью 55 Федерального закона от 27.07.2004г. № 79-ФЗ пункт о досрочном присвоении или на одну ступень выше классного чина, предусмотренного

[1] Областной закон Ростовской области от 26.07.2005 № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области». ст.9. Наше время, № 185 - 186, 27.07.2005. https://base.garant.ru/9911292/ (дата обращения 24.02.2020), Закон Волгоградской области от 16.11.2005 № 1119-ОД «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Волгоградской области государственным гражданским служащим Волгоградской области». ст.10. https://base.garant.ru/20124129/ (дата обращения 24.02.2020).

[2] Закон Камчатского края от 04.12.2008 № 169 «О классных чинах государственной гражданской службы Камчатского края». ст. 4. https://base.garant.ru/25918169/ (дата обращения 24.02.2020).

для замещаемой должности, а также более детально определить основания и порядок его применения.

Досрочное присвоение (или присвоение на одну ступень выше) классного чина подразумевает, не только моральное признание заслуг государственного гражданского служащего, но и предоставление дополнительной постоянной компенсации материального характера, а также выступает показателем пригодности гражданского служащего.

Гришковец А.А. отмечает, что «среди правовых средств повышения эффективности деятельности государственных служащих самостоятельное место занимает система мер их поощрения» [2, с. 30]. Законодательное закрепление, в системе мер вознаграждения, указанного вида поощрения будет способствовать более эффективному использованию его стимулирующего характера.

Литература

1. *Гирин И.П.* Присвоение классных чинов государственным гражданским служащим Российской Федерации. http://to66.minjust.ru/sites/default/files/page/2014/02/statya_girin.doc. (дата обращения 24.02.2020).
2. *Гришковец А.А*. Поощрение государственных служащих: правовые основы и практика применения // Право и политика. 2002. № 1. С. 30 – 39.

Isakov Andrey Shayhul-Islamovich, Candidate of Law, leading specialist of the alcohol and alcohol-containing products market monitoring sector of the consumer market Department of the Rostov region (51/15, Moskovskaya St., Rostov-on-Don, 344007, Russian Federation).
E-mail: isakov4852@mail.ru

CLASS RANK IN MECHANISM TO ENCOURAGE OF STATE CIVIL EMPLOYEES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract

This article analyzes the problem of the encouragement of state civil employees in the form of assignment a class rank ahead. The need to research such type of encouraging as a special way to stimulate effective activity of civil employee, and improvement of legislation was proposed.

Keywords*: encourage, of the state civil service, early assignment, assignment one grade above, class rank.*

References

1. Girin I.P. Prisvoenie klassnyh chinov gosudarstvennym grazhdanskim sluzhashchim Rossijskoj Federacii. http://to66.minjust.ru/sites/default/files/page/2014/02/statya_girin.doc. (data obrashcheniya 24.02.2020).
2. Grishkovec A.A. Pooshchrenie gosudarstvennyh sluzhashchih: pravovye osnovy i praktika pri-meneniya // Pravo i politika. 2002. № 1. S. 30 – 39.