8. Razvitie grazhdanskogo prava Rossii. Tendencii, perspektivy, problemy: Monografiya / Bogdanov E.V., Bogdanova E.E. M.: YUNITI-DANA, 2016. 290 s.
9. Opredelenie Sudebnoj kollegii po grazhdanskim delam Verhovnogo Suda RF ot 04 dekabrya 2018 g. № 19-KG18-41 // http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=995017950013226465012915245&cacheid=1FA6A0E424B6B254321A5F740FE07F89&mode=splus&base=ARB&n=565502&rnd=0.01242344514593085 6#38zsy4jzobg
10. Rossijskoe grazhdanskoe pravo. Obshchaya chast'. Veshchnoe pravo. Nasledstvennoe pravo. Intellektual'nye prava. Lichnye neimushchestvennye prava/Suhanov E. A., 4-e izd., ster. M.: Statut, 2015. 390 s.
11. CHebon'yan T.G. Nekotorye problemy preimushchestvennogo prava pokupki nedvizhimosti // Material II Mezhdunarodnogo foruma civilistov: sbornik nauchnyh statej mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, 2019. S. 68-72.

УДК 347.721 DOI: 10.22394/2074-7306-2020-1-3-90-102

ЧАСТНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ НА ЛЕС НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО, ЗЕМЕЛЬНОГО И ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Родина Мария Евгеньевна кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право», ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет.
E-mail: Puta_1990@mail.ru

Аннотация

Проанализированы тенденции развития гражданского, земельного и лесного законодательства в отношении лесов, растущих на землях сельскохозяйственного назначения. Рассмотрены некоторые имеющие место проблемы, отмечена положительная динамика развития законодательства, а также предложены меры, направленные на его дальнейшую корректировку.

Ключевые слова*: лесное хозяйство, лесоуправление, право собственности, земли сельскохозяйственного назначения, интенсивная модель лесопользования.*

В России общий объем лесного фонда по разным оценкам составляет около 800 миллионов гектаров, кроме этого, еще примерно 60-70 миллионов га (звучит даже цифра 100 млн га) [1] - это стихийно покрытые лесной древесно-кустарниковой растительностью заброшенные земли сельскохозяйственного назначения, во многих случаях на них сформировался полноценный лес. При этом, по данным WWF России, не востребовано до десяти процентов бывших полей и выпасов и при этом такие

территории не относятся к лесному фонду [2]. Ранее в Лесном кодексе 1997 года в ст. 134 содержалось понятие «древесно-кустарниковая растительность» на землях сельскохозяйственного назначения, действующим же законодательством данный термин не закреплен.

Чтобы понять, насколько катастрофична ситуация в России с лесами, необходимо сделать ремарку: в конце 2019 года в отчете о результатах контрольного мероприятия по проверке лесоустройства в Российской Федерации аудитор Счетной палаты РФ М.А. Мень указал на учетное бедствие в лесном хозяйстве - существующая конструкция лесоустройства не в состоянии предоставить государству и обществу актуальную и достоверную информацию о состоянии лесного ресурса страны за последние 10 лет, по состоянию на 1 января 2020 года сведения о лесах на площади 967 млн га не достоверны и не актуальны, таксация не проводится вопреки законодательству Российской Федерации. По сути, в стране не ведают, сколько леса и в каком он состоянии, с 2007 года, когда были внесены изменения в лесное законодательство и полномочия по управлению лесами были переданы в регионы.

Земельный кодекс РФ (далее – ЗК РФ) в ст. 5 указывает, что процессы использования, охраны, защиты, воспроизводства леса Российской Федерации осуществляются с учетом того, что лес понимается как экологическая система или природный ресурс. Как мы видим, данная формулировка весьма размыта и правовой статус леса не вполне понятен. При этом Конституционный Суд РФ в своем Постановлении от 02.06.2015 № 12-П подтверждает двойственность понятия «лес» [3]. Понятие леса можно найти только в неопубликованном документе - п. 3.1.3 Стандарта отрасли ОСТ 56-108-98 «Лесоводство. Термины и определения», согласно которому лес - это целостная совокупность лесных древесных и иных растений, земли, животных, микроорганизмов и других природных компонентов, находящихся во взаимосвязи внутренней и с внешней средой [4].

Модельный Лесной кодекс для государств - участников СНГ в абз. 2 ст. 1 называет лес совокупностью естественной и (или) искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности, живого напочвенного покрова, диких животных и микроорганизмов, образующей природный комплекс [5].

Как указывала О.А. Романова, наиболее остро обсуждаемым вопросом развития законодательства в отношении земель России является разграничение норм гражданского и земельного законодательства [6, с. 133]. Вершиной дискуссий явилась разработка и обсуждение Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации [7] (далее – Концепция) (которая подготовлена во исполнение Указа Президента РФ от 18 июля 2008 г. № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» [8] [9]. Центральной идеей документа явился перенос регламентации отношений собственности и иных прав на землю и другие природные ресурсы исключительно в ГК РФ.

М.М. Бринчук пояснял, что, цивилисты игнорируют ст. ст. 9, 71, 72 Конституции РФ, желают обладать природой именно посредством права собственности и предлагают в Концепции «несколько по-иному взглянуть на соотношение частных и публичных элементов гражданского права» [10, с. 4]. Р.М. Валеев утверждал, что правовая регламентация использования природных ресурсов выдвигает вперед имущественные отношения, регулируются при этом данные отношения специальными природоресурсными нормативными документами, а общие нормы содержит ГК РФ. Согласно п. 2 ст. 3 Лесного кодекса РФ (далее – ЛК РФ) [11] «имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений, регулируются гражданским законодательством, а также ЗК РФ, при этом в ЛК РФ содержатся такие грани имущественных отношений, как право собственности и ограничение имуще-

ственных прав на лесные участки; предоставление гражданам и юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности; иные [12, с. 322].

В.В. Витрянский, осмысливая реформирование гражданского законодательства по вопросам права собственности (общих положений) пояснял, что Концепцией было признано целесообразным в целях гармонизации гражданского, земельного, лесного законодательства включить в текст ГК РФ нормы, регламентирующие право собственности, в том числе, на земельные участки лесного фонда (так называемые лесные участки) и предусмотреть субсидиарный порядок применения к данным правоотношениям норм о праве собственности на земельные участки. В законопроекте были предприняты попытки воплотить данный замысел Концепции, а именно - выработаны отдельные статьи, касающиеся каждого названного природного объекта. Так, в редакции законопроекта право собственности на земельные участки лесного фонда регламентируется ст. 296.10 ГК РФ, согласно которой собственник земельного участка лесного фонда (лесного участка) осуществляет владение, пользование и распоряжение таким участком в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться во владение и пользование граждан и юридических лиц в порядке, определенном законом [13, с. 241].

За последние почти уже пятнадцать лет с момента обсуждения и принятия ЛК РФ ученые, специалисты, международные организации неоднократно указывали на неоднозначность и спорность многих вопросов лесной сферы. Так, еще до вступления данного кодифицированного акта в силу (январь 2007 года), велись ожесточенные споры, в первую очередь о том, разрешена ли будет частная собственность на лес или нет [14]. Дискуссия была настолько яростной, что в 2006 году в ходе прямой линии Президент РФ В. Путин заявил, что «опасения по передаче лесов в частную собственность не лишены оснований, в наших условиях пока рановато переходить к тому, чтобы передавать такое национальное достояние, как лес, в частные руки и что такой закон он не подпишет» [15].

С.А. Чаркин, не давая четкого ответа на вопрос о том, могут ли произрастать леса на указанных землях, констатирует, что «...можно лишь предположить, что леса могут располагаться и на землях сельскохозяйственного назначения. Не более того» [16, с. 91].

Н. Шматков, директор международной неправительственной организации FSC России, в 2016 году высказывал тезис о том, что государство должно разрешить ведение лесного хозяйства на бывших сельскохозяйственных полях, брошенных и уже заросших лесом, которые могут быть приобретены в собственность [17]. В 2016 году по итогам заседания Общественного совета РФ при Рослесхозе сообщалось, что проблема лесов на сельхозземлях гораздо серьезнее, чем кажется на первый взгляд и что в стране от 30 до 70 гектаров земель сельхоз назначения, за которые практически никто не отвечает, заросло деревьями.

В Россельхозе также отмечали, что земли целесообразно передать регионам или в частную собственность, поскольку на таковых отсутствует соответствующий уход - сельское хозяйство не ведется, требования пожарной и санитарной безопасности не обеспечиваются, тогда как передача этих земель в состав государственного лесного фонда или разрешение ведения лесного хозяйства на сельхозземлях позволили бы создать на них плантационные леса с высокой доходностью, по аналогии с плантационными лесами в Китае и США. Директор Института лесоведения РАН А. Сирин указывал, что внесение соответствующих изменений в законодательство

создаст важный прецедент возникновения частных лесов, что потребует разработки правил ведения в них лесного хозяйства [18].

Сегодня сохранение лесов и эффективное лесоуправление - приоритетное направление государственной политики и реализация ее основных направлений по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов осуществляется в рамках Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на период до 2030 года [19]; Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года [20]; государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» [21]; государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» [22].

В последнее время проблема заброшенных участков из числа земель сельскохозяйственного назначения звучала все острее и вызывала большой общественный резонанс. Согласно ст. 7 ЗК РФ земли по целевому назначению делятся на семь категорий, причем леса могут быть на всех категориях этих земель, а в ст. 8 ЛК РФ указана исключительно федеральная собственность в отношении лесных участков на землях лесного фонда, при этом формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством. Федеральным законом от 27.12.2018 № 538-ФЗ [23] в ЛК РФ введена Глава 18, в соответствии с которой на землях сельскохозяйственных землях возможно располагаться лесам, если планируется их осваивать, соблюдая целевое назначение таких земель.

Какие же леса в настоящий момент могут располагаться на землях сельскохозяйственного назначения? Во-первых, ч. 2 ст. 77 ЗК РФ устанавливает, что в составе земель сельскохозяйственного назначения могут выделяться земли, занятые мелиоративными защитными лесными насаждениями, специально выращиваемые для защиты сельскохозяйственных земель от неблагоприятных факторов окружающей среды (по данным лесного отдела Гринпис на август 2020 года площадь таких земель не менее 6 млн га), статус которых с 1 июля 2020 года регламентирован Федеральным законом от 27.12.2019 № 477-ФЗ [24]. Во-вторых, имеет место наличие так называемых бывших «сельских» - «колхозных» и «совхозных» лесов, которые ранее, в советское время, предоставлялись колхозам и совхозам, правовой статус которых двойной (но мог и не сформироваться) - либо, в одних случаях, согласно действующим редакциям соответствующих лесохозяйственных регламентов, они могут быть учтены как части лесничеств на землях лесного фонда, в других случаях - в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) они могут иметь отношение к землям сельскохозяйственного назначения (или к соответствующим сельхозземлям видам разрешенного использования).

Необходимо также указать на наличие лесов с совершенно спорным статусом, когда претенденты на землю имеют подлинные или сфабрикованные правоустанавливающие документы, чаще всего при этом границы таких участков не определены. Ситуация усугубилась с вступлением Федерального закона от 27.12.2019 № 477-ФЗ («о лесной амнистии») [25], в котором законодатель практически ввел первенство Единого государственного реестра недвижимости по отношению к государственным лесным реестром и иным нормативным документам лесной сферы. Двойной или спорный статус таких лесов и их использование нередко имеет нерегулируемый характер и, подчас, даже криминальные черты, когда используются мошеннические схемы и древесина заготавливается под видом расчистки сельхозугодий, без соблюдения каких бы то ни было лесоохранительных норм и правил, без соблюдения тре-

бований к транспортировке и учету древесины, мер пожарной и санитарной безопасности.

Некоторая история вопроса. 20 июля 2018 года Д. Медведев обязал Минэкономразвития, Минсельхоз и Минприроды представить в Правительство РФ предложения, позволяющие упростить перевод земель сельхоз назначения, рекультивация которых экономически невыгодна, в земли лесного фонда [26].

В декабре 2018 года в Правительстве РФ было проведено совещание, на котором обсуждались проблемы использования леса, расположенного на сельскохозяйственных землях и законодательного урегулирования правового статуса таких земель [27].

В связи с обращениями губернаторов субъектов РФ, в которых значительные территории сельскохозяйственных земель покрыты как многолетними лесными насаждениями, так и молодым подлеском, вследствие чего не пригодны для выращивания сельскохозяйственных культур.

Еще 1 сентября 2013 года В. Путин поручил Правительству РФ внести в законодательство России коррективы, предусматривающие, в том числе, установление особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на сельскохозяйственных и иных землях, не являющихся землями лесного фонда.

По утверждению Н. Шматкова, многие собственники сельхозземель в России находятся в тупиковой ситуации и вынуждены либо отказываться от собственности на землю, либо платить немалые штрафы (до 700 тыс. руб.), либо уничтожать выросший лес, в том числе с помощью поджогов. При этом лесное фермерство и плантационное лесовыращивание уже доказали свою эффективность во многих странах мира, в том числе в США, Китае, Индии. Частное лесное хозяйство могло бы отрегулировать многие системные вопросы в лесном секторе России и существенно увеличило бы пригодные для лесопользования территории без необходимости осваивать ценные леса, в том числе, важные для поддержания благоприятного климата [28].

В начале декабря 2018 г. WWF России и Greenpeace направляли совместную позицию по вопросу лесов на сельхозземлях и официальное обращение Президенту России В. Путину и в Правительство РФ.

В конце декабря 2018 года в рамках исполнения поручения Президента в ЛК РФ появилась ст. 123, вступившая в силу 1 июля 2019 года и создающая правовую возможность для последующего грамотного управления и использования лесов на землях сельскохозяйственного назначения.

В ноябре 2019 года ведущие природоохранные организации WWF России, Greenpeace и Лесной попечительский совет (FSC) России, обеспокоенные судьбой лесов, растущих на землях сельскохозяйственного назначения, вновь обратились к Председателю правительства РФ с просьбой создать правовые условия для ведения лесного хозяйства на землях сельскохозяйственного назначения.

В конце 2019 года в Правительстве РФ встал вопрос о создании федерального фонда земель сельскохозяйственного назначения. Росреестр подготовил проект постановления Правительства РФ о проведении с 1 июня и до конца 2020 года эксперимента по созданию единого информационного ресурса о земле и недвижимости для объединения разрозненной информации из множества ресурсов, в которых содержатся сведения о земле и недвижимости. Базовыми источниками должны явиться ЕГРН, Единая электронная картографическая основа, Федеральный фонд пространственных данных, Фонд данных государственной кадастровой оценки (эксперимент планировалось провести в Краснодарском и Пермском краях, а также в Иркутской области).

28 ноября 2019 года на форуме «ЛПК 360°: со всех точек зрения» Министр промышленности и торговли РФ Д. Мантуров поддержал введение частной собственности на лес, отметив, что это необходимо для обеспечения залоговой составляющей при получении льготных кредитов на строительство комбинатов, а также гарантий того, что собственники будут заботиться о тех участках, которые приобрели». Однако в рамках данного форума прозвучало и противоположное мнение руководителя Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) С. Аноприенко, который считает, что введение частной собственности на лес не представляется целесообразным в современных реалиях, поскольку лес - национальное достояние России и, если его отдать в частные руки, может под угрозой оказаться сохранение целостности государственных лесных фондов, так как опыт новейших реалий России говорит о том, что велика вероятность возможных нарушений и незаконного отчуждения этого национального достояния. Только если тщательно проработать все возможные угрозы, проанализировать мнение цивилистов, экологов, экспертов, руководства государства, тогда возможно вернуться к рассмотрению данного вопроса, при этом необходимо наличие единого осмысления того, насколько эффективно можно будет разрешить существующие проблемы лесной отрасли [29].

В январе 2020 года Минсельхоз РФ представил Проект Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации».

В начале 2020 года В. Путин в отношении заброшенных сельхозземель, прояснить правовой статус которых WWF России и другие природоохранные организации просили уже несколько лет, поручил Правительству РФ принять меры, согласно которым возможно установить особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на сельскохозяйственных землях, при этом отдельной задачей была проработка возможности осуществления на таких землях использования лесов без изменения формы собственности на земельные участки и категории земель.

Во исполнение этого поручения было утверждено и 1 октября 2020 года вступило в силу Постановление Правительства РФ № 1509 от 21.09.2020 года [30], в котором предусматриваются особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения. Также 30 сентября 2020 года начал действовать еще один важный документ - Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации» [31].

Без первого из указанных документов не было возможности в полной мере применять ст. 123 ЛК РФ. Несмотря на то, что документ разрабатывался около двух лет и имеет недоработки, следует сказать, что его принятие - очень важный шаг в развитии российского лесоводства, который может в ближайшие десятилетия принципиально изменить судьбу всего лесного комплекса. Новое постановление Правительства РФ разрешает ведение лесного хозяйства на землях сельскохозяйственного назначения, в том числе для заготовки древесины, – этот документ кардинально меняет систему лесоуправления в России, делая возможным частное лесопользование. Главным в документе выступает легализация почти всех видов использования лесов на землях сельскохозяйственного назначения при том, что ранее эти земли, зарастающие лесом, были заброшенными, бесхозными и бесправными. Увеличение площади лесов поспособствует смягчению климата, что создаст благоприятные условия для растениеводства. Сельские территории в пожароопасном отношении будут более защищены, поскольку измененное законодательство исключает мотивы для выжи-

гания огромных площадей. Собственникам земель станет легче заниматься развитием лесоводства, поскольку они будут освобождены от излишней бюрократии.

Второе Постановление о более четком определении признаков неиспользуемых земель, по заявлению В. Плотникова, первого заместителя председателя комитета Госдумы по аграрным вопросам, позволит решать следующие задачи - изымать неиспользуемые сельхозземли, поскольку из-за расплывчатых формулировок закон об изъятии земель до настоящего времени был не рабочим при том, что некоторые «предприимчивые» люди вложили на момент приватизации в 90-х годах деньги в землю как в депозит и теперь ждут, когда спекулятивным образом смогут обогатиться [32].

Можно констатировать, что с вступлением в действие данных документов закончилась государственная монополия на лесное хозяйство, длившаяся практически 100 лет. Однако необходимо указать и на некоторые проблемы, которые следует корректировать незамедлительно.

нередко леса на землях сельскохозяйственного назначения граничат с сельскими поселениями, садовыми товариществами, небольшими городами и имеют наибольшее значение для сохранения благоприятной окружающей среды для граждан, но, к сожалению, в Постановлении № 1509 не предусматривается никаких специальных мер для таких ценных лесов, никакого специального режима и никаких требований по их сохранению, бережному и рациональному использованию. Такое положение требует незамедлительной корректировки законодательства, поскольку в противном случае в ближайшие годы вероятны споры и острые конфликтные ситуации между собственниками земли, лесопользователями и жителями сельских населенных пунктов;

при частном владении лесом на землях сельскохозяйственного назначения необходимо сохранить свободный и бесплатный доступ населения к сбору, заготовке и использованию недревесной продукции (грибов, ягод и т. п.), а также их рекреационного использования;

государству необходимо сформировать такие институты власти и так отрегулировать нормативно-правовую базу в сфере управления частными лесами на землях сельскохозяйственного назначения, чтобы, с одной стороны, это было выгодно государству, но с другой – были защищены в правовом отношении и простимулированы посредством дотаций и субсидий экономические интересы собственников;

в долгосрочной перспективе эффективное использование заросших лесом сельскохозяйственных земель для ведения лесного хозяйства может ежегодно обеспечивать объём древесины, превышающий современный уровень лесозаготовок, однако необходимы меры по исключению теневой составляющей процесса незаконной заготовки древесины;

необходимо определиться, кто является собственником древесины, выращенной в коммерческих целях на землях сельскохозяйственного назначения;

существует опасность того, что собственники, которые просто забросили в определенный момент свою землю, в упрощенном порядке могут направить заявление об ее использовании и так же легко отказаться от того, что может привести к рискам ухода от ответственности за неиспользование земель сельхозназначения;

возможно возникновение трудностей при установлении субъекта и объема его ответственности за осуществление противопожарных мероприятий на лесных участках сельхозземель, если они не сформулированы в установленном порядке, вследствие чего, поскольку данный вопрос в новых Постановлениях не отражен, необходимо законодательно закрепить ответственность собственников (или иных лиц), на участке которых возник пожар, переместившийся на соседние участки;

осуществление таких масштабных преобразований в лесной сфере должно быть осуществлено исключительно во благо общества, с учетом интересов государства и бизнеса при сохранении прав граждан на свободное и бесплатное пребывание в лесах;

в мире накоплен большой положительный опыт частного владения лесом, потому необходимо проводить корректировку российского законодательства в этой сфере с учетом положительного опыта зарубежных стран;

лесоводство требует специальных профессиональных знаний, лес надо выращивать, за ним нужно ухаживать, прореживать, регулировать породный состав, а для этого требуются определенные знания и навыки, поэтому необходима подготовка специалистов, которые могут вести такие работы или хотя бы объяснить собственникам земли, какие правильные действия им следует производить со своими молодыми лесами. В стране остро таких специалистов не хватает, поэтому, для того, чтобы лесоводство на бывших сельскохозяйственных угодьях стало действительным и реальным, одной из важнейших задач является наполнение лесного сектора дополнительными профессиональными кадрами.

Таким образом, леса на землях сельскохозяйственного назначения, за использование которых еще некоторое время назад собственники могли подвергнуться штрафам либо изъятию, превратились в ценность, которая в будущем может приносить доходы, уменьшить нагрузку на истощенные леса, создавать новые рабочие места, уберечь от освоения первозданный лес, быть предметом наследования.

Государство дало возможность переходить от экстенсивной модели лесопользования - добычи древесины в диких лесах к интенсивной - полноценному ее выращиванию на освоенных землях, позволяющей сохранять и преумножать лес – наше богатство и достояние, а лесоводство может стать второй после сельского хозяйства отраслью, а в зонах нечерноземья - даже первой.

Литература:

1. Разработан механизм правового регулирования использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на землях сельхозназначения. Пресс-служба Минприроды России. 17.06.2019. – Минприроды РФ. - URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/razrabotan_mekhanizm_pravovogo_regulirovaniya_lesov_na_zemlyakh_selkhoznaznacheniya/ (Дата обращения 25.09.2020).

2. Дуэль, А. Сколько сможет заработать хозяин частного леса в России // Рос. газ. - 25.09.2020. - URL: https://rg.ru/2020/09/25/skolko-smozhet-zarabotat-hoziain-chastnogo-lesa-v-rossii.html (Дата обращения 25.09.2020).

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.06.2015 № 12-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 99, части 2 статьи 100 Лесного кодекса Российской Федерации и положений постановления Правительства Российской Федерации «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Заполярнефть» // Собрание законодательства РФ. - 15.06.2015. - № 24. - Ст. 3547.

4. Приказ Рослесхоза от 03.12.1998 № 203 «Об утверждении отраслевого стандарта ОСТ 56-108-98 «Лесоводство. Термины и определения» [Электронный ресурс] // Документ опубликован не был. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Модельный Лесной кодекс для государств - участников СНГ (новая редакция) (Принят в г. Санкт-Петербурге 27.03.2017 Постановлением 46-17 на 46-ом пле-

нарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Сайт Межпарламентской Ассамблеи СНГ. - URL: http://iacis.ru/.

6. Романова, О.А. Развитие земельного законодательства: вопросы теории и практики // Lex russica. - 2016. № 6. С. 132 - 145.

7. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009) // Вестник ВАС РФ. – 2009. - № 11.

8. Указ Президента РФ от 18.07.2008 № 1108 (ред. от 29.07.2014) «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 21.07.2008. - № 29 (ч. 1). - Ст. 3482.

9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51–ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 05.12.1994. - № 32. - Ст. 3301.

10. Бринчук, М.М. «Экологическое право должно стать противовесом всего остального права...» // Экологическое право. - 2019. - № 3. - С. 3 - 11.

11. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. - 11.12.2006. - № 50. - Ст. 5278.

12. Международное экологическое право: учебник / Т.Г. Авдеева, А.И. Алиев, Р.Р. Амирова и др.; отв. ред. Р.М. Валеев. - М.: Статут, 2012. - 639 с.

13. Витрянский, В.В. Реформа российского гражданского законодательства: промежуточные итоги. 2-е изд., испр. и доп. - М.: Статут, 2018. - 528 с.

14. Лес приравняли к земле. 08.12.2006 // Рос. газ. - URL: https://rg.ru/2006/12/08/lesnoy-kodeks.html (Дата обращения 25.09.2020).

15. Президент не подпишет закон о передаче лесов частникам 25.10.2006 // Рос. газ. - URL: https://rg.ru/2006/10/25/les-anons.html (Дата обращения 25.09.2020).

16. Чаркин, С.А. Правовой режим лесов сельскохозяйственного назначения: история и современное состояние // Аграрное и земельное право. - 2010. - № 3. - С. 87 - 91.

17. Шматков, Н. Возможность выращивать лес на сельхозполях увеличит приток инвестиций в лесное хозяйство // Лесная индустрия. – 2016. - № 12 (104). - URL: https://www.lesindustry.ru/issues/li_104/Vozmozhnost_viraschivat_les_na_selhozpolyah_uvelichit_pritok_investitsiy_v_lesnoe_hozyaystvo_1377/ (Дата обращения 25.09.2020).

18. В России могут появиться частные леса // ЛесПромИнформ № 1 (123), 2017. URL: https://www.lesindustry.ru/issues/li_104/Vozmozhnost_viraschivat_les_na_selhozpolyah_uvelichit_pritok_investitsiy_v_lesnoe_hozyaystvo_1377/ (Дата обращения 25.09.2020).

19. Распоряжение Правительства РФ от 26.09.2013 № 1724-р «Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. - 07.10.2013. - № 40 (часть III). - Ст. 5096.

20. Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2018 № 1989-р (ред. от 28.02.2019) «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. - 01.10.2018. - № 40. - Ст. 6147.

21. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 318 (ред. от 31.03.2020) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» // Собрание законодательства РФ. - 05.05.2014. - № 18 (часть II). - ст. 2164.

22. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 322 (ред. от 31.03.2020) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» // Собрание законодательства РФ. - 05.05.2014. - № 18 (часть III). - Ст. 2168.

23. Федеральный закон от 27.12.2018 № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» // Собрание законодательства РФ. - 31.12.2018. - № 53 (часть I). - Ст. 8464.

24. Федеральный закон от 27.12.2019 № 477-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования проведения агролесомелиорации» // Собрание законодательства РФ. - 30.12.2019. - № 52 (часть I). - Ст. 7795.

25. Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» // Собрание законодательства РФ. - 31.07.2017. - № 31 (Часть I). - Ст. 4829.

26. В России могут упростить перевод земель сельхозназначения в земли лесного фонда. 31.07.2018 // Леспром. - URL: https://www.lesprom.com/ru/№ews/B_России_могут_упростить_перевод_земель_сельхозназначения_в_земли_лесного_фонда_84289/ (Дата обращения 25.09.2020).

27. Алексей Гордеев провёл совещание об использовании лесов, расположенных на землях сельхозназначения // Правительство России. - URL: http://government.ru/news/34976/ (Дата обращения 25.09.2020).

28. Лесные специалисты заявили о необходимости дать людям право выращивать лес. - URL: greenpeace.ru/news/2019/11/05/lesnnye-specialisty-zajavili-o-neobhodimosti-dat-ljudjam-pravo-vyrashhivat-les/ (Дата обращения 25.09.2020).

29. Денис Мантуров поддержал введение частной собственности на лес. Минпромторг России. 28.11.2019. - URL: https://minpromtorg.gov.ru/press-centre/news/#!denis_manturov_podderzhal_vvedenie_chastnoy_sobstvennosti_na_les (Дата обращения 25.09.2020).

30. Постановление Правительства РФ от 21.09.2020 № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» (вместе с «Положением об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения») // Рос. газ. - 30.09.2020. - № 219.

31. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации» // Рос. газ. - 25.09.2020. - № 216.

32. Земля до востребования. Правительство определило признаки неиспользуемых сельхозземель // Рос. газ. - 24.09.2020. - URL: https://rg.ru/2020/09/24/pravitelstvo-opredelilo-priznaki-neispolzuemyh-selhozzemel.html (Дата обращения 25.09.2020).

Rodina Maria Evgen'evna, Associate Professor of «Civil law», Don state technical University, PhD in law. E:mail: Puta_1990@mail.ru

PRIVATE OWNERSHIP OF FOREST ON AGRICULTURAL LAND IN THE RUSSIAN FEDERATION – TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF CIVIL, LAND AND FOREST LEGISLATION

Abstract

Trends in the development of civil, land and forest legislation in relation to forests growing on agricultural land are analyzed. Some existing problems are considered, positive dynamics of legislation development is noted, and measures aimed at its further adjustment are proposed.

Keywords: *forestry, forest management, property rights, agricultural land, intensive forest management model.*

References

1. Razrabotan mekhanizm pravovogo regulirovaniya ispol'zovaniya, ohrany, zashchity i vosproizvodstva lesov na zemlyah sel'hoznaznacheniya. Press-sluzhba Min-prirody Rossii. 17.06.2019. – Minprirody RF. - URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/razrabotan_mekhanizm_pravovogo_regulirovaniya_lesov_na_zemlyakh_selkhoznaznacheniya/ (Data obrashcheniya 25.09.2020).
2. Duel', A. Skol'ko smozhet zarabotat' hozyain chastnogo lesa v Rossii // Ros. gaz. - 25.09.2020. - URL: https://rg.ru/2020/09/25/skolko-smozhet-zarabotat-hoziain-chastnogo-lesa-v-rossii.html (Data obrashcheniya 25.09.2020).
3. Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 02.06.2015 № 12-P «Po delu o proverke konstitucionnosti chasti 2 stat'i 99, chasti 2 stat'i 100 Lesnogo kodeksa Rossijskoj Federacii i polozhenij postanovleniya Pravitel'stva Rossijskoj Fe-deracii «Ob ischislenii razmera vreda, prichinennogo lesam vsledstvie narusheniya lesnogo zakonodatel'stva» v svyazi s zhaloboj obshchestva s ogranichennoj otvetstven-nost'yu «Zapolyarneft'» // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 15.06.2015. - № 24. - St. 3547.
4. Prikaz Rosleskhoza ot 03.12.1998 № 203 «Ob utverzhdenii otraslevogo stan-darta OST 56-108-98 «Lesovodstvo. Terminy i opredeleniya» [Elektronnyj resurs] // Dokument opublikovan ne byl. Dostup iz spravochnoj pravovoj sistemy «Kon-sul'tantPlyus».
5. Model'nyj Lesnoj kodeks dlya gosudarstv - uchastnikov SNG (novaya redak-ciya) (Prinyat v g. Sankt-Peterburge 27.03.2017 Postanovleniem 46-17 na 46-om ple-narnom zasedanii Mezhparlamentskoj Assamblei gosudarstv-uchastnikov SNG) // Sajt Mezhparlamentskoj Assamblei SNG. - URL: http://iacis.ru/.
6. Romanova, O.A. Razvitie zemel'nogo zakonodatel'stva: voprosy teorii i praktiki // Lex russica. - 2016. № 6. S. 132 - 145.
7. Koncepciya razvitiya grazhdanskogo zakonodatel'stva Rossijskoj Federa-cii (odobrena resheniem Soveta pri Prezidente RF po kodifikacii i sovershen-stvovaniyu grazhdanskogo zakonodatel'stva ot 07.10.2009) // Vestnik VAS RF. – 2009. - № 11.
8. Ukaz Prezidenta RF ot 18.07.2008 № 1108 (red. ot 29.07.2014) «O sovershen-stvovanii Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 21.07.2008. - № 29 (ch. 1). - St. 3482.
9. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaya) ot 30.11.1994 №51–FZ (red. ot 31.07.2020) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. - 05.12.1994. - № 32. - St. 3301.

10. Brinchuk, M.M. «Ekologicheskoe pravo dolzhno stat' protivovesom vsego ostal'nogo prava...» // Ekologicheskoe pravo. - 2019. - № 3. - S. 3 - 11.
11. Lesnoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 04.12.2006 № 200-FZ (red. ot 31.07.2020) // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 11.12.2006. - № 50. - St. 5278.
12. Mezhdunarodnoe ekologicheskoe pravo: uchebnik / T.G. Avdeeva, A.I. Aliev, R.R. Amirova i dr.; otv. red. R.M. Valeev. - M.: Statut, 2012. - 639 s.
13. Vitryanskij, V.V. Reforma rossijskogo grazhdanskogo zakonodatel'stva: promezhutochnye itogi. 2-e izd., ispr. i dop. - M.: Statut, 2018. - 528 s.
14. Les priravnyali k zemle. 08.12.2006 // Ros. gaz. - URL: https://rg.ru/2006/12/08/lesnoy-kodeks.html (Data obrashcheniya 25.09.2020).
15. Prezident ne podpishet zakon o peredache lesov chastnikam 25.10.2006 // Ros. gaz. - URL: https://rg.ru/2006/10/25/les-anons.html (Data obrashcheniya 25.09.2020).
16. CHarkin, S.A. Pravovoj rezhim lesov sel'skohozyajstvennogo naznacheniya: istoriya i sovremennoe sostoyanie // Agrarnoe i zemel'noe pravo. - 2010. - № 3. - S. 87 - 91.
17. SHmatkov, N. Vozmozhnost' vyrashchivat' les na sel'hozpolyah uvelichit pri-tok investicij v lesnoe hozyajstvo // Lesnaya industriya. – 2016. - № 12 (104). - URL: https://www.lesindustry.ru/issues/li_104/Vozmozhnost_viraschivat_les_na_selhozpolyah_uvelichit_pritok_investitsiy_v_lesnoe_hozyaystvo_1377/ (Data obrashcheniya 25.09.2020).
18. V Rossii mogut poyavit'sya chastnye lesa // LesPromInform № 1 (123), 2017. URL: https://www.lesindustry.ru/issues/li_104/Vozmozhnost_viraschivat_les_na_selhozpolyah_uvelichit_pritok_investitsiy_v_lesnoe_hozyaystvo_1377/ (Data obrashcheniya 25.09.2020).
19. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 26.09.2013 № 1724-r «Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj politiki v oblasti ispol'zovaniya, ohrany, zashchity i vosproizvodstva lesov v Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda» // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 07.10.2013. - № 40 (chast' III). - St. 5096.
20. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 20.09.2018 № 1989-r (red. ot 28.02.2019) «Ob utverzhdenii Strategii razvitiya lesnogo kompleksa Rossijskoj Federacii do 2030 goda» // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 01.10.2018. - № 40. - St. 6147.
21. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 № 318 (red. ot 31.03.2020) «Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii «Razvitie lesnogo hozyajstva» // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 05.05.2014. - № 18 (chast' II). - st. 2164.
22. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 № 322 (red. ot 31.03.2020) «Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii «Vosproizvodstvo i ispol'zovanie prirodnyh resursov» // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 05.05.2014. - № 18 (chast' III). - St. 2168.
23. Federal'nyj zakon ot 27.12.2018 № 538-FZ «O vnesenii izmenenij v Lesnoj kodeks Rossijskoj Federacii i otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossij-skoj Federacii v chasti sovershenstvovaniya pravovogo regulirovaniya otnoshenij, svyazannyh s obespecheniem sohraneniya lesov na zemlyah lesnogo fonda i zemlyah inyh kategorij» // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 31.12.2018. - № 53 (chast' I). - St. 8464.
24. Federal'nyj zakon ot 27.12.2019 № 477-FZ «O vnesenii izmenenij v Fe-deral'nyj zakon «O melioracii zemel'» i otdel'nye zakonodatel'nye akty Ros-sijskoj Federacii v chasti sovershenstvovaniya pravovogo regulirovaniya provede-niya agrolesomelioracii» // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 30.12.2019. - № 52 (chast' I). - St. 7795.
25. Federal'nyj zakon ot 29.07.2017 № 280-FZ «O vnesenii izmenenij v ot-del'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii v celyah ustraneniya proti-vorechij v svedeniyah gosudarstvennyh reestrov i ustanovleniya prinadlezhnosti ze-mel'nogo uchastka k opre-

delennoj kategorii zemel'» // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 31.07.2017. - № 31 (CHast' I). - St. 4829.
26. V Rossii mogut uprostit' perevod zemel' sel'hoznaznacheniya v zemli les-nogo fonda. 31.07.2018 // Lesprom. - URL: https://www.lesprom.com/ru/№ews/V_Rossii_mogut_uprostit'_perevod_zemel'_sel'hozna znacheniya_v_zemli_lesnogo_fonda_84289/ (Data obrashcheniya 25.09.2020).
27. Aleksej Gordeev provyol soveshchanie ob ispol'zovanii lesov, raspolozhen-nyh na zem-lyah sel'hoznaznacheniya // Pravitel'stvo Rossii. - URL: http://government.ru/news/34976/ (Data obrashcheniya 25.09.2020).
28. Lesnye specialisty zayavili o neobhodimosti dat' lyudyam pravo vyra-shchivat' les. - URL: greenpeace.ru/news/2019/11/05/lesnnye-specialisty-zajavili-o-neobhodimosti-dat-ljudjam-pravo-vyrashhivat-les/ (Data obrashcheniya 25.09.2020).
29. Denis Manturov podderzhal vvedenie chastnoj sobstvennosti na les. Min-promtorg Ros-sii. 28.11.2019. - URL: https://minpromtorg.gov.ru/press-centre/news/#!denis_manturov_podderzhal_vvedenie_chastnoy_sobstvennosti_na_les (Da-ta obrashcheniya 25.09.2020).
30. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 21.09.2020 № 1509 «Ob osobennostyah ispol'zovani-ya, ohrany, zashchity, vosproizvodstva lesov, raspolozhennyh na zemlyah sel'skohozyajst-vennogo naznacheniya» (vmeste s «Polozheniem ob osobennostyah is-pol'zovaniya, ohrany, zashchity, vosproizvodstva lesov, raspolozhennyh na zemlyah sel'skohozyajstvennogo naznacheniya») // Ros. gaz. - 30.09.2020. - № 219.
31. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 18.09.2020 № 1482 «O priznakah ne-ispol'zovaniya zemel'nyh uchastkov iz zemel' sel'skohozyajstvennogo naznacheniya po celevomu naznacheniyu ili ispol'zovaniya s narusheniem zakonodatel'stva Rossij-skoj Federacii» // Ros. gaz. - 25.09.2020. - № 216.
32. Zemlya do vostrebovaniya. Pravitel'stvo opredelilo priznaki neispol'-zuemyh sel'hozzemel' // Ros. gaz. - 24.09.2020. - URL: https://rg.ru/2020/09/24/pravitelstvo-opredelilo-priznaki-neispolzuemyh-selhozzemel.html (Data obrashcheniya 25.09.2020).