УДК 342 DOI: 10.22394/2074-7306-2020-1-3-48-53

ИНСТИТУТ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ АБХАЗИЯ

Бжания Вадим Владимирович старший преподаватель кафедры государства и права, Абхазский государственный университет, Руководитель Аппарата Парламента Республики Абхазия (384904, Республика Абхазия, г. Сухум, ул. Университетская, 1). E-mail: vadimraa@mail.ru

Аннотация

Развитие конституционной системы невозможно без деятельности института парламента, который отражает представительную демократию. Парламент является формой реализации прав человека на участие в политической деятельности и дает возможность формировать национальную политику своего государства.

Ключевые слова: *парламент, конституционная система, права и свободы человека и гражданина, Республика Абхазия*

Современное государственное строительство на постсоветском пространстве связано с процессом оформления суверенных государств, которые были определены в составе Советского союза статусом союзных и автономных республик. Но, к сожалению, возник путь национальной конфронтации на территории бывших субъектов СССР, который повлек за собой военное противостояние и оформление государственных образований, которые ставят вопрос о их международном признании. Наше исследование посвящено анализу института Парламента Республики Абхазия, как органа государственной власти, который функционирует, основываясь на демократических принципах. [1].

Бесспорно, становление государственных и правовых институтов Республики Абхазия происходило через преемственность к политико-правовым институтам советского времени. Первым учредительным актом для оформления государственного образования (в период распада Советского Союза) стала Декларация 25 августа 1990 г. «О государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики» [2]. Документ, принятый Верховным Советом Абхазской АССР, носил декларативный учредительный характер, так как данный орган имел статус советского института представительной демократии, избирался населением Абхазии обладающим активным избирательным правом. В тот же день было принято и Постановление «О правовых гарантиях защиты государственности Абхазии» [3]. Обоснованием таких государственно-правовых решений стали конституционно-правовой процесс разложения советской политической системы в конце периода политики «перестройки» 1989–1991 гг., он характеризовался конфликтностью интересов в политической элите разных уровней советской организации власти, национальными противоречиями в республиках. В то же время нормативно-правовым основанием для таких полити-

ческих действий стал Закон СССР от 3 апреля 1990 г. «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» [4], что способствовало «параду суверенитетов».

Абхазия, находясь в составе Грузинской ССР, в соответствии с союзным законодательством обладала структурой государственной власти, соответствующей статусу автономии в советской конституционной системе. Верховный Совет обладал полномочиями органа политической и государственной власти, избирался населением, имел права на обсуждение вопросов внутреннего управления, принятие нормативных правовых актов на уровне формирования регионального законодательства в соответствии с действующим союзным и республиканским законодательством.

Вторым этапом в развитии парламентаризма в Абхазии стало принятие Верховным Советом Республики Абхазия 26 ноября 1994 г. Основного Закона [5] страны с закреплением в первой главе суверенитета, демократии и правовой сущности нового государственного образования. В последующем принятие Закона «О выборах депутатов Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия» от 29 декабря 1995 г. – (утратил силу) и от 31 марта 2004 г. – (действующая редакция), а также закона «О статусе депутата Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия» от 9 августа 2006 г. - открыли путь для развития института парламентаризма Республики Абхазия в соответствии с демократическими принципами построения правового государства.

3 октября 1999 г. состоялся референдум, задачей которого было определить отношение населения республики к Основному Закону. Результат 97,7 % граждан Республики Абхазия, обладающих активным избирательным правом, высказались не только за Конституцию, но и легитимировали процесс на оформление государственной независимости. Итоги референдума были подведены 12 октября 1999 г. принятием Акта «О государственной независимости Республики Абхазия» [6], он придал конституционному развитию новое правовое значение с целью добиться международного признания [7].

«Народовластие – основа государственной власти в Республики Абхазия» – гласит ст.2 Основного Закона, соответственно, абхазский народ выступает источником власти и его воплощением. Конституция закрепила принцип разделения властей и механизм сдержек и противовесов. Законодательная власть осуществляется Народным Собранием –Парламентом Республики Абхазия, статус его и полномочия определены в главе 3 (ст. 36 – 47).

Проведение правового анализа позволяет нам определить следующий порядок:

– ст. 36 – закрепляет конституционный статус Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия как законодательного и представительного органа страны;

– ст. 37 – определяет его организационную структуру (35 депутатов, осуществляющих свою деятельность на основе демократического избирательного права сроком избрания на 5 лет);

– ст. 38 отражает требования к статусу депутата (гражданин Республики Абхазия, возраст пассивного избирательного права – 25 лет); подчеркивается отсутствие права совмещать место в парламенте с работой в исполнительной власти;

– ст. 39, 40 - закрепляют институт неприкосновенности депутата Парламента и отсутствие императивного мандата;

– ст. 41 – 43 - вводят организационную форму парламентской деятельности (сессии, выборность лиц, структуру), что впоследствии привело к принятию Регламента, детально определяющего деятельность государственного органа власти [8];

– ст. 44 – 45 - определяют процедуру принятия нормативных правовых актов, необходимое количество голосов для конституционных законов (2/3 от состава) и большинство - для остальных актов;

– ст. 46 – излагает сведения о субъектах законодательной инициативы (Президент, депутаты Народного Собрания, Верховный Суд, Генеральный прокурор);

– ст. 47 – определяет полномочия Парламента в системе государственной власти.

В ст. 47 Конституции Республики Абхазия мы видим классические права парламента в законодательной деятельности – это право законотворчества в материальном и процессуальном праве. В механизме сдержек и противовесов Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия - взаимодействует с исполнительной и судебной ветвями государственной власти.

Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия осуществляет контроль за исполнительной властью бюджетного законодательства, заслушивает отчеты о его реализации.

Ст. 47 наделяет представительный орган правом ратификации и денонсации международных договоров, таким образом участием в выстраивании межгосударственных отношений республики и определять вопросы войны и мира (п.14). В п. 7 обладает правомочием в установление государственных наград, почетных и воинских званий Республики.

В п. 10 ст. 47 сформирован механизм назначения и освобождения Генерального прокурора Республики по представлению Президента РА, а также Председателя Национального банка и тех должностных лиц, которые определяются законодательством. Так, в соответствии со ст.71 Конституции Республики Абхазия судьи избираются Парламентом Республики Абхазия по представлению Президента Республики Абхазия.

В соответствии с п.11 и п.12 ст. 47 Конституции Республики Абхазия Парламент принимает решение об объявлении вотума недоверия отдельным членам Кабинета Министров и выдвигает обвинения против Президента Республики Абхазия об отрешении его от должности, что отсылает данное положение к мировой практике современного конституционализма. Институт амнистии закреплен в п.13, что позволяет Парламенту реализовывать гуманистическую функцию в общественной жизни своей страны.

Становление демократических институтов актуализирует изучение конституционного статуса Парламента Республики Абхазия, его положение как органа представительной демократии в системе разделения властей. И.В Бжинава [9] в своей ра-

боте рассматривает вопрос о развитие прав Народного Собрания в контроле за деятельностью исполнительной власти. Л.А Бердегулова [10] и Э.А. Гамисония [11] исследуют позиции межпарламентского диалога в реализации государственной стратегии на признание суверенитета в международном сообществе. На наш взгляд, интересны публикации Э.Л. Лакербая [12], вышедшие в 2019 г. о парламентском контроле и взаимодействии Президента с представительным органом страны, дается и политический и правовой анализ конституционализма.

Следовательно, рассмотрение института парламентаризма Республики Абхазия позволяет нам увидеть конституционный дискурс о становлении разделения властей в государственном образовании, идущем по пути формирования своего независимого статуса.

Литература

1. Багдасарян С.Д., Петрова С.В., Бжания В.В. Государственно-правовое устройство Республики Абхазия в историко-правовом дискурсе // Северо-Кавказский юридический вестник. 2018. – №3. – С. 41-47.

2. Декларация «О государственном суверенитете Абхазской Советской Социалистической Республики» (Принята X сессией Верховного Совета Абхазской АССР XI созыва) 25 августа 1990 г. [Электронный ресурс] // Газета «Советская Абхазия». – 1990. – 28 августа. – № 164.

3. Постановление Верховного Совета Абхазской АССР «О правовых гарантиях защиты государственности Абхазии» (Принята X сессией Верховного Совета Абхазской АССР XI созыва) 25 августа 1990 г. [Электронный ресурс] // Газета «Советская Абхазия». – 1990. – 28 августа. – № 164.

4. Закон СССР от 3 апреля 1990 года № 1409-I «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1990. – 3 апреля. – № 15. ст. 252.

5. Конституция Республики Абхазия. Принята на сессии Верховного Совета Республики Абхазия 12-го созыва 26 ноября 1994 г.; одобрена всенародным голосованием 3 октября 1999 г. (с изменениями и дополнениями от 3 апреля 2014 г. № 3494-с-V, 3 февраля 2016 г. № 40280с-V, 29 марта 2016 г. № 4067-с-V // Статус – Законодательство Республики Абхазия.

6. Акт «О государственной независимости Республики Абхазия 1999 года» [Электронный ресурс] // Конституция Абхазии. XX век. / Сост.: Т. А. Шанава, С. З. Возба; Ред. В. А. Чирикба. Абхазский ин-т гуманитарных исследований им. И. Д. Гулиа. Сухум: Дом печати, 2015. – С. 187-188.

7. Сангулия А.Д. Конституция республики Абхазия 1994 года - основополагающий политико-правовой документ современной абхазской государственности // Современные фундаментальные и прикладные исследования. – 2017. – № 4-3 (27). – С. 104-110.

8. «Регламент Народного Собрания — Парламента Республики Абхазия». (Постановление Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 29 января 2003 года № 742-сXIV с изм. от 25 июля 2012 г.). [Электронный ресурс]. Официаль-

ный сайт Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия. Режим доступа: http://www. parlamentra.org/rus/ 10.

9. Бжинава И.В. Парламентский контроль исполнительной власти в Республике Абхазия // Вестник юридического факультета Южного федерального университета. – 2016. – Т. 3. – № 2-3. – С. 32-35.

10. Бердегулова Л.А. Генезис парламентаризма в квазигосударственном образовании на примере Республики Абхазия // Символ науки. – 2015. – № 9-2. – С. 97-98.

11. Гамисония Э.А. Традиции парламентаризма и межпарламентский диалог в становлении современной абхазской государственности / В сборнике: Стратегия развития российско-абхазских отношений в рамках построения межгосударственной программы национальной безопасности материалы международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 4-12.

12. Лакербая Э.Л. Контрольные полномочия Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2019. – № 1. – С. 69-72.;

13. Взаимодействие Президента с Парламентом Республики Абхазия в законодательном процессе // Государственная служба и кадры. – 2019. – № 1. – С. 46-49.

Bzhania Vadim Vladimirovich, Senior lecturer of the Department state and law, Abkhazian state University, chief of staff of the Parliament of the Republic of Abkhazia, (384904, Republic of Abkhazia, Sukhum, Universitetskaya street, E-mail: vadimraa@mail.ru

INSTITUTE OF PARLIAMENTARISM OF THE REPUBLIC OF ABKHAZIA

Abstract

The development of the constitutional system is impossible without the functioning of the institution of Parliament, which reflects representative democracy. The Parliament is a form of realization of human rights to participate in political activities and provides an opportunity to shape the national policy of the state.

Keywords: Parliament, constitutional system, human and civil rights and freedoms, Republic of Abkhazia

References

1. Bagdasaryan S.D., Petrova S.V., Bzhania V.V. State and legal structure of the Republic of Abkhazia in the historical and legal discourse // North Caucasus legal Bulletin, 2018, no. 3, Pp. 41-47.

2. Declaration "on state sovereignty of the Abkhazian Soviet Socialist Republic" (Adopted by the X session of the Supreme Soviet of the Abkhazian ASSR of the XI convocation) on August 25, 1990 [Electronic resource] // Newspaper "Soviet Abkhazia". – 1990. – On August 28. – № 164.

3. Resolution of the Supreme Council of the Abkhazian ASSR "on legal guarantees for the protection of the statehood of Abkhazia" (Adopted by the X session of the Supreme

Council of The Abkhazian ASSR of the XI convocation) on August 25, 1990 [Electronic resource] // Newspaper "Soviet Abkhazia". – 1990. – On August 28. – No. 164.

4. Law of the USSR of April 3, 1990 No. 1409-I "on the procedure for resolving issues related to the withdrawal of the Union Republic from the USSR" // Vedomosti of the Congress of people's deputies of the USSR and the Supreme Soviet of the USSR. – 1990. – April 3. – No. 15. article 252.

5. Constitution of The Republic of Abkhazia. Adopted at the session of the Supreme Council of the Republic of Abkhazia of the 12th convocation on November 26, 1994; approved by popular vote on October 3, 1999. (with amendments and additions dated April 3, 2014 # 3494-C-V, February 3, 2016 # 40280c-V, March 29, 2016 # 4067-C-V // Status-Legislation of The Republic of Abkhazia.

6. Act "On the state independence of the Republic of Abkhazia in 1999" [Electronic resource] // Constitution of Abkhazia. XX century. / Comp.: T.A. Shanava, S.Z. Vozba; Ed. V.A. Chirikba. I.D. Gulia Abkhazian Institute of humanitarian research. Sukhumi: House of printing, 2015. – Pp. 187–188.

7. Sangulia A.D. Constitution of the Republic of Abkhazia of 1994 - the fundamental political and legal document of modern Abkhazian statehood // Modern fundamental and applied research. – 2017. – № 4-3 (27). – Pp. 104-110.

8. "Regulations of The People's Assembly-Parliament of The Republic of Abkhazia". (Resolution of the People's Assembly-Parliament of the Republic of Abkhazia of January 29, 2003 №742-XXIV with ed. from July 25, 2012). [Electronic resource]. Official website of the People's Assembly-Parliament of the Republic of Abkhazia. Mode of access: http://www.parlamentra.org/rus/ 10.

9. Bzhinava I.V. Parliamentary control of the Executive power in the Republic of Abkhazia // Bulletin of the faculty of law of the southern Federal University, 2016, Vol. 3, – №. 2-3, – Pp. 32-35.

10. Berdegulova L.A. Genesis of parliamentarism in quasi-state education on the example of the Republic of Abkhazia / / Symbol of science. – 2015. – №. 9-2. – P. 97-98.

11. Gamisonia E.A. Traditions of parliamentarism and inter-parliamentary dialogue in the formation of modern Abkhazian statehood / In the collection: Strategy for the development of Russian-Abkhazian relations within the framework of building an interstate national security program materials of the international scientific and practical conference. – 2017. – Pp. 4-12.

12. Lakerbaya E.L. Control powers of the People's Assembly-Parliament of the Republic of Abkhazia / / international journal of constitutional and state law. - 2019. – №. 1. – Pp. 69-72. Interaction of the President with the Parliament of the Republic of Abkhazia in the legislative process / / State service and personnel. - 2019. – № 1. – Pp. 46-49.