



Научная статья

УДК 342

<https://doi.org/10.22394/2074-7306-2024-1-2-90-95>

EDN ZRFPCB

## Трансформация традиционных ценностей в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации

Эльвира Владимировна Малиненко

Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Ростов-на-Дону, Россия,  
[malinenko-ev@ranepa.ru](mailto:malinenko-ev@ranepa.ru), <https://orcid.org/0000-0001-6467-4010>

**Аннотация.** В статье определена специфика традиционных ценностей, способствующих эффективности правового регулирования конституций и уставов субъектов Российской Федерации. Анализируя указанные акты, автор не только обозначает традиционные ценности, но и отмечает их значимость. Такой комплексный анализ позволяет прийти к выводу о том, что в исследуемых актах недостаточно четко отражены традиционные ценности, которые являются неотъемлемым постулатом современного общества. В работе отмечается необходимость разработки оптимальной модели конституции (устава) субъекта Российской Федерации, включающей правовые нормы, регулирующие традиционные ценности. Создание такой модели позволяет обозначить традиционные ценности в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации, а в государственно-правовой практике – повысить эффективность правового регулирования.

**Ключевые слова:** гарантии, государство, конституция республики, Конституция Российской Федерации, механизм защиты, нравственность, патриотизм, права и свободы человека и гражданина, субъект Российской Федерации, традиционные ценности, труд, устав

**Для цитирования:** Малиненко Э. В. Трансформация традиционных ценностей в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации // Северо-Кавказский юридический вестник. 2024. № 2. С. 90–95. <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2024-1-2-90-95>. EDN ZRFPCB

Problems of Constitutional, Administrative and International Law

Original article

## Transformation of traditional values in Constitutions and charters of the subjects of the Russian Federation

Elvira V. Malinenko

South-Russia Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Rostov-on-Don, Russia,  
[malinenko-ev@ranepa.ru](mailto:malinenko-ev@ranepa.ru), <https://orcid.org/0000-0001-6467-4010>

**Abstract.** The article identifies the specificity of traditional values contributing to the effectiveness of legal regulation of constitutions and charters of subjects of the Russian Federation. Analyzing these acts, the author not only denotes traditional values, but also notes their significance. That comprehensive analysis had led to the conclusion that the instruments studied did not sufficiently reflect traditional values, which were an integral part of modern society. The paper notes the need to develop an optimal

model of the constitution (statute) of the subject of the Russian Federation, including legal norms governing traditional values. The creation of such a model makes it possible to identify traditional values in the constitutions and charters of the constituent entities of the Russian Federation, and in State legal practice to increase the effectiveness of legal regulation.

**Keywords:** the state, the Constitution of the Russian Federation, the subject of the Russian Federation, the Constitution of the republic, the charter, traditional values, human and civil rights and freedoms, guarantees, protection mechanism, labor, morality, patriotism

**For citation:** Malinenko E. V. Transformation of traditional values in Constitutions and charters of the subjects of the Russian Federation. *North Caucasus Legal Vestnik*. 2024;(2):90–95. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2074-7306-2024-1-2-90-95>. EDN ZRFPCB

В различные исторические периоды в России были сформированы национальное наследие многовековой культуры, традиции, обычаи, ценности. Они выполняют важную роль в укреплении национальной безопасности, формируют основу морали, этики, образа жизни населения, культуры, нравственности, духовности. Ценности стали неотъемлемым постулатом Российского государства. Понятие «традиционные ценности» в правовом пространстве появилось в двадцатом веке. Его законодательное закрепление приобрело актуальный характер и особую значимость в ряде нормативно-правовых актов<sup>1</sup> в российской правовой системе. На законодательном уровне понятие «традиционные ценности» отождествлено с нравственными ориентирами, связанными с моралью, милосердием, коллективизмом, историческим наследием, культурным развитием и иными составляющими<sup>2</sup>.

Правовой основой для реализации 17 традиционных ценностей является Российская Конституция. Традиционные ценности – это не только неотъемлемый постулат современного общества. Для каждого человека в России свойственны высокие нравственные идеалы, любовь к Родине, служение Отчизне, патриотизм, семейные ценности, уважение к старшему поколению. Человек, являясь высшей ценностью государства, стремится достичь и сформировать свое собственное мировоззрение, передать высокие нравственные идеалы следующему поколению и жить, и работать на благо Родины. Преемственность поколений способствует развитию самобытности многонационального народа в нескольких направлениях: историческом, духовном и культурном.

Пройдя исторический путь развития, Россия, в составе которой 89 субъектов Федерации, выработала стремление к единству многонационального народа, взаимопомощи и уважению.

В научной литературе имеются различные точки зрения по данному предмету.

Н. С. Конева дает подробную характеристику конституционализации традиционных ценностей как основы взаимодействия государства и общества. Однако нельзя согласиться с ее мнением: «включение в Конституцию таких категорий, с одной стороны, усиливает идеологические, воспитательные качества конституционного акта, с другой – может

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации; Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»; Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 05.07.2021. № 27 (часть II). Ст. 53; Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»// Собрание законодательства РФ. 14.11.2022. № 46. Ст. 7977; Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об образовании в Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 31.12.2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

<sup>2</sup> П. 4 Указа Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»// Собрание законодательства РФ. 14.11.2022. № 46. Ст. 7977.

наносить ущерб его юридическим свойствам как нормативного акта» [1, с. 17–19]. Неукоснительное соблюдение на федеральном уровне конституционных норм в сочетании с конституционными (уставными) нормами на региональном уровне позволит усилить юридические свойства национальной конституции. Как итог – формирование человека и гражданина высокого нравственного и идейного уровня. В помощь решению проблемы – конституции и уставы субъектов РФ, закрепляющие полный спектр традиционных ценностей либо отдельные. Г. Д. Садовникова, проводя анализ приоритетов традиционных ценностей, отмечает, что только те цели, принципы и приоритеты, которые основываются на традиционных ценностях, будут обеспечиваться народной поддержкой и смогут стать реальными перспективами конституционного развития [2, с. 45–53]. Проблемы укрепления традиционных ценностей возникают именно в связи с отсутствием данных норм в исследуемых актах.

Семья как ячейка государства и общества по праву отмечена как традиционная ценность. Это мнение разделяют Т. Ю. Астапова [3, с. 2–4], С. В. Масленникова и М. В. Матвеева [4, с. 23–29], М. С. Пермиловский [5, с. 20–24]. По мнению Т. Ю. Астаповой, в целях сохранения традиционных семейных ценностей на современном этапе государство усиливает их присутствие в законодательных нормах [3, с. 2–4].

М. С. Пермиловский предлагает официально включить конституционный контроль в систему защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей для адаптации законодательства и правоприменения к возникающим гибридным угрозам [5, с. 20–24]. Принимая во внимание его мнение, нам представляется данный подход проблематичным. Как полагаем, конституционный контроль не сможет, в полной мере, повлиять на собственное правовое регулирование в субъектах РФ. Это обозначено прежде всего отсутствием полномочий к принуждению принятия тех или иных актов органами государственной власти субъектов РФ.

В настоящее время актуально внесение поправок, регулирующих традиционные ценности не только в национальную Конституцию, но и исследуемые акты. Уважение труда граждан и обеспечение защиты их прав, гарантия минимального размера оплаты труда провозглашены в ч. 3 и ч.4 ст. 40 Конституции Республики Башкортостан. В республике Саха (Якутия) под защитой государства находится институт детства, но не отмечены социально незащищенные группы, такие как пенсионеры и инвалиды.

Институт семьи и брака является важнейшим институтом гражданского общества. В Башкортостане республиканский законодатель признает добровольное согласие и равноправие супругов<sup>1</sup>. В ч. 1 ст. 42 Конституции Республики Башкортостан определено, что семья, институт брака как союз мужчины и женщины, материнство, детство, отцовство, инвалиды, пожилые граждане находятся под защитой Республики<sup>2</sup>.

Иной подход предлагается в ч. 1. ст. 11 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия). В данном акте определены важные постулаты: добровольность брака между женщиной и мужчиной, гарантии защиты и охраны здоровья членов семьи<sup>3</sup>.

Понятие «семья» не только рассматривается относительно определенной группы людей, но и всего народа, не зря звучит призыв «Мы вместе». Не один человек не остается без внимания и помощи государства. Человеческий потенциал ориентирован на достижение высоких результатов в укреплении российской государственности. В национальной Конституции закреплён институт прав и свобод человека и гражданина с обеспечением механизма

<sup>1</sup> Конституция Республики Башкортостан от 24.12.1993 № ВС-22/15 «Ведомости Государственного Собрания, Президента и Кабинета Министров Республики Башкортостан». 2003. N 1(157), ст. 3.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Ч. 1 ст. 11 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) // Сборник законов Республики Саха (Якутия) за 1992 год. Ст. 90.

защиты и гарантий. Каждому гарантированы права, свободы и обязанности. В конституциях и уставах субъектов Российской Федерации предоставлены дополнительные гарантии населению. Как правило, социальные выплаты различны в зависимости от места регистрации.

Важнейшие приоритеты государственной политики отмечены в ч. 3 ст. 2 Конституции Республики Бурятия. В республике созданы условия для всестороннего комплексного развития детей. Особое внимание уделено культурно-духовным ценностям, интеллектуальному и физическому развитию детей<sup>1</sup>.

В современный период идея патриотизма проходит сквозь призму конституций и уставов субъектов Российской Федерации. Концепция патриотизма берет свое начало в государственной конституции, ассоциируясь в преамбуле [6, с. 85–86]. Обращаясь к конституционным нормам ч. 4 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации, мы разделяем государственную политику в области создания условий, способствующих воспитанию детей в духе патриотизма. Высокие идеалы отождествляются в конституциях и уставах субъектов России. В Брянской области в сферах воспитания, образования, науки и культуры политика строится на основе :а) единства образовательной системы, образовательного пространства Брянской области; б) патриотизма, гуманизма и социальной справедливости; в) создания условий для сохранения и развития культуры различных социальных групп, проживающих на территории Брянской области, самобытной народной культуры<sup>2</sup>.

Воспитание патриотизма в семье, образовательных учреждениях является неотъемлемым условием гражданского общества. В соответствии с ч. 2 ст. 90 Устава (Основного Закона) Амурской области труд по воспитанию детей приравнивается ко всякому другому труду<sup>3</sup>. В некоторых субъектах интерес к отдельным традиционным ценностям определен через внесение обязанности заботиться о сохранении исторического и культурного наследия<sup>4</sup>.

Анализируя конституции и уставы субъектов Российской Федерации, среди многочисленных аспектов следует выделить такие традиционные ценности, как патриотизм, нравственность, воспитание. Правовые нормы, содержащиеся в исследуемых актах по данной проблематике, можно классифицировать по следующим направлениям: 1) уважение к отечеству; 2) гражданственность; 3) патриотизм; 4) права и свободы; 5) духовность; 6) исторические традиции субъекта Российской Федерации; 7) справедливость. С этой целью представляется важным внесение поправок в исследуемые акты по различным направлениям данной проблематики.

В субъектах РФ созданы условия для полноценного воспитания современного поколения молодежи. Выполняя свои полномочия, связанные с интеллектуальным, культурным и профессиональным развитием населения, как отмечено в ч. 1 ст. 93 Устава Амурской области, органы государственной власти и местного самоуправления создают и поддерживают организации образования, науки и культуры<sup>5</sup>. В соответствии с ч. 2 ст. 43 Конституции Республики Дагестан гражданам предоставлен доступ к культурным ценностям<sup>6</sup>. Аналогичная

<sup>1</sup> Конституция Республики Бурятия (принята Верховным Советом РБ 22.02.1994) (ред. от 29.04.2022) Бурятия. № 43. 09.03.1994.

<sup>2</sup> Устав Брянской области от 20.12.2012 №91-3 (ред. от 26.09.2022) // Информационный бюллетень «Официальная Брянщина». № 20. 21.12.2012.

<sup>3</sup> Закон Амурской области от 13.12.1995 №40-03 (ред. от 14.12.2023) «Устав (Основной Закон) Амурской области» // Амурская правда. № 295-296, 20.12.1995.

<sup>4</sup> Ч.3 ст. 43 Конституции Республики Ингушетия (принята всенародным голосованием 27.02.1994) (ред. от 28.12.2022). Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 23.12.2021.

<sup>5</sup> Закон Амурской области от 13.12.1995 №40-03 (ред. от 14.12.2023) «Устав (Основной Закон) Амурской области» Амурская правда. № 295-296, 20.12.1995.

<sup>6</sup> Конституция Республики Дагестан (принята Конституционным Собранием 10.07.2003) (ред. от 29.05.2023) // Собрание законодательства Республики Дагестан. 31.07.2003. № 7. Ст. 503.

норма имеет место в ч. 2 ст. 43 Конституции Республики Ингушетия<sup>1</sup>. В Республике Бурятия органы государственной власти и местного самоуправления способствуют воспитанию патриотизма, гражданственности и уважения к старшим<sup>2</sup>.

Актуальность конституций и уставов субъектов Федерации как актов, реализующих традиционные ценности, позволяет внедрить новые аспекты демократии, повышения благосостояния населения, нравственных ценностей, искусственного интеллекта, цифровизации государственного управления и власти. Все это, безусловно, положительно влияет на развитие субъектов РФ, федеральных территорий, агломераций, стабилизацию демографической политики, улучшение правового положения человека и гражданина. В современный период проблематика исследуемых актов не снижается, а наоборот, становится более значимой и ощутимой. Правовые нормы, содержащиеся в них, порождают многообразие условий для усиления патриотизма населения в Российской Федерации. Это происходит прежде всего в целях политического, социально-экономического, культурно-духовного и хозяйственного развития субъекта Российской Федерации в отдельности, государства и общества в целом. Получение положительных результатов в конституционно-правовой науке послужит формированию духовно-нравственных основ, идей гражданственности, преемственности традиций и практики применения конституций и уставов субъектов в патриотическом направлении.

Внесение поправок в указанные акты позволяет отметить эффективность правового регулирования, с одной стороны, а с другой стороны, – повысить мировоззренческий уровень населения, обогатить институты гражданского общества, увеличить уровень обеспечения безопасности личности и национальной безопасности в целом.

В науке конституционного права основной проблемой выступает отсутствие оптимальной модели конституции (устава) субъекта РФ. Создание такой модели позволило бы обозначить традиционные ценности в конституциях и уставах субъектов РФ, а в государственно-правовой практике – повысить эффективность правового регулирования.

#### Список источников

1. Конева Н.С. Конституционализация традиционных ценностей: диалог общества и государства // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 12. С. 17–19.
2. Садовникова Г. Д. 30 лет Конституции Российской Федерации: традиционные ценности и новые приоритеты // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 10. С. 45–53.
3. Астапова Т. Ю. Традиционные семейные ценности как направление совершенствования семейного законодательства // Семейное и жилищное право. 2023. № 3. С. 2–4.
4. Масленникова С. В., Матвеева М. В. Традиционные семейные ценности: конституционно-правовая категория // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 12. С. 23–29.
5. Пермиловский М. С. Традиционные российские духовно-нравственные ценности и российские конституционные ценности: догматическое соотношение // Государственная власть и местное самоуправление. 2023. № 11. С. 20–24.
6. Малиненко Э. В. К вопросу о конституциях и уставах субъектов Российской Федерации как актах патриотизма и нравственности // Материалы научно-практической конференции с международным участием «Патриотизм в современной России в условиях роста угроз национальной безопасности». Ростов-на-Дону, 17-20 февраля 2023 г. С. 185-186.

<sup>1</sup> Конституция Республики Ингушетия (принята всенародным голосованием 27.02.1994) (ред. от 28.12.2022)

<sup>2</sup> Конституция Республики Бурятия (принята Верховным Советом РБ 22.02.1994) (ред. от 29.04.2022) Бурятия. № 43. 09.03.1994.

### References

1. Koneva N. S. Constitutionalization of traditional values: a dialogue between society and the state. *Constitutional and municipal law*. 2023;(12):17–19. (In Russ.)
2. Sadovnikova G. D. 30 years of the Constitution of the Russian Federation: traditional values and new priorities. *Current problems of Russian law*. 2023;(10):45–53. (In Russ.)
3. Astapova T. Y. Traditional family values as a direction for improving family legislation. *Family and Housing law*. 2023;(3):2–4. (In Russ.)
4. Maslennikova S. V., Matveeva M. V. Traditional family values: constitutional and legal category. *Constitutional and municipal law*. 2020;(12):23–29. (In Russ.)
5. Permilovsky M. S. Traditional Russian spiritual and moral values and Russian constitutional values: a dogmatic relationship. *State power and local self-government*. 2023;(11):20–24. (In Russ.)
6. Malinenko E.V. On the issue of constitutions and charters of the subjects of the Russian Federation as acts of patriotism and morality. In: *Materials of the scientific and practical conference with international participation "Patriotism in modern Russia in the context of growing threats to national security"*. Rostov-on-Don, February 17-20, 2023, pp.185-186. (In Russ.)

### Информация об авторе

Э. В. Малиненко –кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и муниципального права ЮРИУ РАНХиГС.

### Information about the author

E. V. Malinenko – Cand. Sci. (Law), Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of South-Russia Institute of Management – branch of RANEPА.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares that there is no conflict of interest.

Статья поступила в редакцию 11.03.2024; одобрена после рецензирования 23.04.2024; принята к публикации 24.04.2024.

The article was submitted 11.03.2024; approved after reviewing 23.04.2024; accepted for publication 24.04.2024.